



Ballerup Kommune

Social- og Sundhedsudvalget

Tirsdag den 6. september 2016 - kl. 13:00
Ballerup Rådhus, Mødecener C, Lokale 29

Deltagere

- Lolan Marianne Ottesen (A) - Deltog
- Jan Møller (A) - Deltog
- Charlotte Holtermann (A) - Deltog
- Irene Jørgensen (A) - Deltog
- Kåre Harder Olesen (V) - Deltog
- Mette Vaaben Mortensen (direktør) - Deltog
- Eva Borg (centerchef for Social og Sundhed) - Deltog

Afbud/Fraværende

- Birgitte Dahl (O) - Afbud
- Marie Kielberg-Bæk (V) - Afbud

• Punkt 1 Meddelelser

Beskrivelse

1. Invitation til "Politisk dialogmøde om nyt rammepapir for sundhed" onsdag den 12. oktober 2016. Målet er, at kommunalbestyrelserne i første kvartal 2017 behandler og godkender et nyt fælleskommunalt rammepapir. Bilag 1 bilag
2. Social- og Sundhedsudvalget har ønsket, at komme på besøg i plejecentrene i efteråret 2016 i forbindelse med de allerede planlagte beboer- og pårørendemøder. Der er lavet en oversigt over møderne, og de enkelte udvalgsmedlemmer kan deltage i de møder, hvor det er praktisk muligt under hensyntagen til andre gøremål.

Formålet med deltagelse er at møde og være i dialog med beboere og pårørende

og derved få et indtryk af trivslen og stemningen i de enkelte plejecentre. Ligeledes har beboere og pårørende mulighed for at komme med input og synspunkter om Ballerup Kommunes Ældrepolitik. Bilag 1 bilag

3. Region Hovedstaden påtænker i deres budgetudspil at nedlægge jordemoderkonsultationen i Helsehuset i Ballerup.

Beslutning

Taget til efterretning

• Punkt 2 Temadrøftelse om politisk visionsproces

Indhold

Sammendrag

Drøftelsen har to formål. Det første er at forholde sig til, hvordan udvalget kan medvirke til at konkretisere elementerne i Vision 2029. Det andet er at drøfte på hvilken måde "Vision 2029" vil medvirke til at sætte retning for udvalgets arbejde og ressortområder. Altså hvilke konsekvenser og muligheder vil en "Vision 2029" have for udvalgets politikudvikling og vedtagne strategier.

Baggrund

Kommunalbestyrelsen har siden efteråret 2015 arbejdet med at formulere en fælles politisk vision for Ballerup Kommune.

Der er afholdt temadrøftelser blandt Kommunalbestyrelsens medlemmer, ligesom der har været forskellige former for inddragelse af borgere, foreninger og virksomheder for at få input til visionen.

Drøftelserne har resulteret i fire kernetemaer:

- Fællesskab
- Bæredygtighed/balance
- Velfærd
- Investeringsperspektiv.

Temaer, som den kommende vision skal formuleres omkring.

Sagsfremstilling

Efter en ganske omfattende dialog og involveringsproces af virksomheder, foreninger, råd, nævn og bestyrelser bevæger processen sig nu over til behandling i de politiske fagudvalg, hvor målet er, at Social- og Sundhedsudvalget arbejder med at præcisere elementerne, så de foldes ud og kan fungere som tydelige prioriteringsredskaber.

Temadrøftelsen planlægges, så Social- og Sundhedsudvalget med udgangspunkt i et til mødet udarbejdet materiale sammen drøfter og peger på en række udsagn, som skal fungere som pejlemærke og prioriteringsredskab for fremtidens Ballerup Kommune. Udsagn er udarbejdet ud fra de fire kernetemaer. Disse udsagn lægges sammen med de øvrige fagudvalgs udsagn videre til temadrøftelsen på Kommunalbestyrelsens temamøde den 26. oktober 2016, hvor målet er at formulere den første prototype på en egentlig vision.

På Social- og Sundhedsudvalgets møde deltager direktionskonsulent Mette-Louise Andersen Rhode fra Politisk Sekretariat og konsulent Lene Bækgaard fra Center for HR og Organisationsudvikling under behandlingen af sagen.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

0 bilag

Beslutningen træffes af

Social- og Sundhedsudvalget

Indstilling

Kommunaldirektør Eik Møller indstiller, at

1. De fremlagte udsagn prioriteres og der gives input til den samlede temadrøftelse i Kommunalbestyrelsen.
2. Mulighederne og konsekvenserne for udvalgets arbejde med udmøntningen af den kommende "Vision 2029" drøftes.

Beslutning

Indstillingen godkendt

• Punkt 3 Driftsbudget for Frivillighedsrådet

Sagsfremstilling

Frivillighedsrådet har til dato ikke haft et driftsbudget.

Center for Skoler, Institutioner og Kultur foreslår derfor at der ansøges om oprettelse af et driftsbudget på 75.000 kr. Ud af dette beløb skal det årlige arrangement i forbindelse frivillig fredag finansieres.

Budgettet skal dække mødeafholdelse, konferencer, herunder vidensindsamling, mv. i lighed med øvrige råd i Ballerup Kommune.

Forslaget er afstemt med Økonomistyring i Center for Social og Sundhed som oplyser, at driftsbudgettet kan afholdes inden for den foreslåede ramme.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Budgettet finansieres af uforbrugte midler under Øvrige sociale formål og andre nedlagte aktiviteter på ramme 50.59.

Bilag

0 bilag

Beslutningen træffes af

Social- og Sundhedsudvalget

Indstilling

Center for Skoler, Institutioner og Kultur indstiller, at

1. Forslaget om at Frivillighedsrådet, fra budgetåret 2017, har et fremtidigt årligt driftsbudget på 75.000 kr. godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt med denne bemærkning:

Social- og Sundhedsudvalget er positiv overfor forslaget, men ønsker, at det indgår i forhandlingerne om Budget 2017.

• Punkt 4 Takster for 2017 for Social- og Sundhedsudvalgets område

Indhold

Sammendrag

Kommunalbestyrelsen vedtager hvert år i forbindelse med budgetvedtagelsen de takster, der gælder for det kommende budgetår. Forslag til takster for 2017 for Social- og Sundhedsudvalgets område forelægges til behandling. Der redegøres i sagen for fremskrivning og beregning af taksterne.

Baggrund

I henhold til styrelsesvedtægten for Ballerup Kommune er det Kommunalbestyrelsen, der hvert år fastsætter taksterne i forbindelse med budgetvedtagelsen for de kommende år. Denne kompetence kan ikke delegeres til det enkelte udvalg.

Sagsfremstilling

For Social- og Sundhedsudvalgets område foreligger der nu et forslag til takster for 2017. Forslaget til takster for 2017 vil indgå i det samlede takstbilag som en del af budgetbehandlingen, der godkendes endeligt af Kommunalbestyrelsen den 10. oktober 2016.

Fra 2016 til 2017 er taksterne fremskrevet med satsreguleringen (+2,0 pct.) eller KL's generelle pris- og lønregulering (+2,0 pct.):

- Egenbetaling for mad til hjemmeboende og måltider på plejehjem samt caféerne
- Takster for handicap- og psykiatrinstitutioner
- Medlemskontingent i forbindelse med fritidstilbud
- Øvrige takster, dels for ophold på plejehjem og egenbetaling i tandplejen m.fl.

De enkelte takster fremgår af bilaget til sagen.

Såfremt satsreguleringen eller det budget der ligger til grund for udregningen af taksterne for 2017 ændres, vil taksterne blive reguleret administrativt af Center for Social og Sundhed.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Taksterne indgår i budgetforslaget for 2017.

Bilag

1 bilag

Beslutningen træffes af

Social- og Sundhedsudvalget

Indstilling

Center for Social og Sundhed indstiller, at

1. Forslaget til takster for 2017 for Social- og Sundhedsudvalgets område indgår i det samlede takstbilag som en del af budgetbehandlingen, der godkendes endeligt af Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Indstillingen godkendt

- **Punkt 5 Servicerammerreduktioner på Social- og Sundhedsudvalgets område**

Tidligere behandling

Økonomiudvalget den 23. august 2016 Punkt 4

Indhold

Sammendrag

For at imødegå udfordringer med overholdelse af servicerammen samlet set i 2016 for Ballerup Kommune forelægges forslag til servicerammereduktioner på Social- og Sundhedsudvalgets område.

Baggrund

Kommunalbestyrelsen har på møde den 29. august 2016 besluttet, at de stående udvalg på septembermøderne 2016, inden for eget udvalgsområde, skal finde forslag til servicerammereduktioner svarende til 9,8 mio. kr. for udvalgene samlet, for at kunne overholde servicerammen for 2016.

Sagsfremstilling

Ved anden budgetopfølgning for Ballerup Kommune i august 2016 forventes der en overskridelse af servicerammen på 12,3 mio. kr.

Ved Kommunalbestyrelsens behandling har administrationen foreslået tiltag på 2,5 mio. kr. for at neutralisere en del af merforbruget. Kommunalbestyrelsen har besluttet, at de stående udvalg på septembermøderne 2016 skal finde forslag til servicerammereduktioner for at neutralisere den resterende overskridelse på 9,8 mio. kr. i 2016.

Center for Social og Sundhed fremlagde ved Social- og Sundhedsudvalgets behandling af anden budgetopfølgning, tirsdag den 16. august 2016, et bilag med forslag til evt. muligheder, som bringer servicerammen i balance i 2016.

For at imødegå Ballerup Kommunes samlede udfordringer med overholdelse af servicerammen foreslår Center for Social og Sundhed nedenstående reduceringer af budgettet i 2016 på Social- og Sundhedsudvalgets område:

- Ramme 50.52 - Ældreområdet: Køb af plejepladser i andre kommuner - der har været en afgang på fem borgere på udenbys plejeboliger, men kun en tilgang

på en borger. Statistisk bliver pladserne normalt fyldt op igen, hvilket ikke forventes at ske i 2016. Det medfører en forventet mindreudgift på 3 mio. kr. i 2016.

- Ramme 50.52 - Ældreområdet: Afgang fra længerevarende botilbud § 108 mindreudgift på 0,5 mio. kr. Mindreudgiften forventes at blive større og det resterende beløb vil indgå ved tredje budgetopfølgning i forhold til ramme 5054 - Handicap og Psykiatriområdet.
- Ramme 50.52 - Ældreområdet: Udskydelse af it-køb mv. til 2017 - det korrekte beløb vil først kunne blive opgjort i forbindelse med tredje budgetopfølgning - men forventes at udgøre 0,5 mio. kr.
- Ramme 50.56 - Sundhedsområdet: Vakant stilling og udskydelse af indkøb 0,5 mio. kr.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

De nævnte forslag til servicerammereduktioner vil bidrage med 4,5 mio. kr. i 2016, hvoraf 1 mio. kr. er en overførsel til budget 2017.

Bilag

1 bilag

Beslutningen træffes af

Social- og Sundhedsudvalget

Indstilling

Center for Social og Sundhed indstiller, at

1. Forslag til servicerammereduktioner i 2016 for Social- og Sundhedsudvalgets område indgår i den samlede sag, der forelægges Kommunalbestyrelsen i september 2016.

Beslutning

Ikke godkendt med denne bemærkning:

Social- og Sundhedsudvalget er enig om at udvalget bidrager med 4,0 mio. kr. til servicerammereduktion og 0,5 mio. kr. anvendes til delvis finansiering af tilbagebetaling af udgifter til ferieledsagelse, jævnfør punkt 8 "Tilbagebetaling til beboere i botilbud for udgifter til ledsagelse i ferie" på denne dagsorden.

• Punkt 6 Uanmeldt tilsynsbesøg på Plejecenter Lundehaven

Indhold

Sammendrag

Styrelsen for Patientsikkerhed ved Embedslægeinstitutionen Øst har været på uanmeldt tilsynsbesøg på Plejecenter Lundehaven den 3. marts 2016. Der foreligger nu en rapport fra tilsynsbesøget samt en efterfølgende handleplan udarbejdet af plejecentret. Tilsynet har fundet fejl og mangler, som indebærer risiko for patientsikkerheden.

Baggrund

Styrelsen for Patientsikkerhed foretager årlige tilsyn med de sundhedsfaglige forhold på landets plejehjem/-centre. Tilsynet varetages af embedslægeinstitutionerne. Formålet med tilsynet er at medvirke til at forbedre den sundhedsmæssige indsats over for de svage ældre på landets plejehjem/-centre. Den sundhedsmæssige indsats bliver vurderet ved at se på den sygeplejefaglige dokumentation og medicin håndteringen hos tilfældigt udvalgte beboere med komplekse plejebehov. Der bliver foretaget interviews med beboere, ledelse og personale i forbindelse med tilsynet, som indgår i den samlede vurdering af plejehjemmet/-centret.

Styrelsen for Patientsikkerhed konkluderer efter hvert tilsyn, hvilken af de fem nedenstående kategorier, det enkelte plejecenter tilhører (der er altid tale om et samlet skøn):

- Tilsynet har ikke fundet anledning til bemærkninger
- Tilsynet har fundet mindre fejl og mangler, som samlet set kun indebærer meget ringe risiko for patientsikkerheden
- Tilsynet har fundet fejl og mangler, som indebærer patientsikkerhedsmæssige risici
- Tilsynet har fundet alvorlige fejl og mangler
- Tilsynet har fundet anledning til væsentlig kritik.

Hvis der bliver konstateret meget få fejl og mangler på et plejehjem/-center, fritages plejehjemmet/-centret for tilsyn året efter.

Sagsfremstilling

Plejecenter Lundehaven var undtaget til tilsyn i 2015, da der ved tilsynet i 2014 fandtes så få fejl og mangler, der samlet set ikke indebar risiko for patientsikkerheden inden for områderne dokumentation, medicin håndtering og patientrettigheder.

Det er tilsynets vurdering, at ledelsen og personalet siden tilsynsbesøget i 2014 har arbejdet konstruktivt og målrettet for at imødekomme Styrelsen for Patientsikkerheds krav. Der er dog fortsat behov for en indsats med fokus på indhold og systematik i den sundhedsfaglige dokumentation samt på medicin håndtering.

Plejecenter Lundehaven har på baggrund af tilsynsrapporten udarbejdet en handleplan, hvor samtlige indsatser, ifølge tidsplanen, er igangsat og fortsætter til alt personalet har gennemgået undervisning.

For at følge udviklingen har Plejecenter Lundehaven ligeledes udarbejdet en oversigt over tilsynskravene fra Styrelsen for Patientsikkerheds tilsynsbesøg 2014-2016. I 2014 stillede Styrelsen for Patientsikkerhed syv krav til Plejecenter Lundehaven. I 2016 blev der stillet 11 krav. 3 af kravene fra 2014 er sammenfaldende med kravene i 2016. De resterende 4 krav fra 2014 har Plejecenter Lundehaven opfyldt.

De tre enslydende krav er, at:

1. De problemområder, der er angivet i målepunktet, er vurderet og beskrevet i den sygeplejefaglige dokumentation.
2. Opfølgning og evaluering af iværksat pleje og behandling er beskrevet.
3. Præparatets aktuelle handelsnavn og styrke fremgår af medicinlisten.

Ad 1) Problemområder, der er angivet i målepunktet, er vurderet og beskrevet i den sygeplejefaglige dokumentation

Det drejer sig om systematikken i den måde, der dokumenteres på. Der skal i henhold til den sygeplejefaglige vurdering oprettes et indsatsområde, når det sygeplejefagligt vurderes, at der er tale om et problemområde. En af årsagerne til den manglende dokumentation kan findes i, at der ikke er en fælles introduktion til dokumentationssystemet CARE ved ansættelsen, men at man har prioriteret at lave decentral oplæring i CARE ved sidemandsoplæring. Derved bliver kvaliteten varierende, og derved kan man ikke sikre en god og ensartet dokumentation.

Opbygningen af dokumentationssystemet CARE bygger på mange delelementer, der vanskeliggør et samlet overblik over borgeren og dennes situation. Dette forventes der rettet op på med indførelsen af helhedsbeskrivelserne. Helhedsbeskrivelserne giver et målrettet redskab til overblik og systematik over de sygeplejefaglige problemområder. På denne måde bliver det tydeligere, hvad der skal beskrives i de

enkelte problemområder.

Ad 2) Ofølgning og evaluering af iværksat pleje og behandling er beskrevet

Der blev stillet krav om, at der kommer tydelige datoer på, hvornår et indsatsområde skal evalueres, efter det er oprettet. Oftest er der evalueret på alle problemområder, men der har været en praksis, hvor ikke alle har haft en rutine i, at få disse beskrevet i den sygeplejefaglige dokumentation. Dette skyldes manglende fokus og rutine omkring problemstillingen.

Med indførelse af triage i marts 2016, som redskab til gennemgang og tidlig opsporing, er der kommet et praksis-redskab, der automatisk knytter evalueringdatoerne sammen med ændringen i den habituelle tilstand. Der er knyttet en evalueringdato til hver indsats og opmærksomhed på triagetavlerne.

Ad 3) Præparatets aktuelle handelsnavn og styrke fremgår af medicinlisten

Der blev stillet krav om, at et præparats aktuelle handelsnavn og styrke skal fremgå af medicinlisten. Denne problemstilling omhandler et specifikt præparat, som gives som forebyggende øjendråber, og som ikke findes i de data, man kan anvende i dokumentationssystemet. Når man ikke kan fremsøge et specifikt præparat, er man nødsaget til at notere præparatet under overskriften "Andet" og herefter i bemærkningsfeltet skrive præparatets navn. Dette er forklaret til embedslægen, men embedslægen valgte alligevel at medtage dette som et krav. Der er i den forbindelse taget kontakt til Center for Social og Sundhed, Support og Udvikling med henblik på løsning af problemet. Dette er der ikke kommet en endelig løsning på. Så længe man ikke kan anvende en rigtig funktionalitet i dokumentationssystemet, kan de enkelte plejecentre ikke rette op på kravene fra Styrelsen for Patientsikkerhed.

Seniorrådet har på møde den 23. august 2016 behandlet tilsynsrapporten og handleplanen og har afgivet høringsvar. Høringsvaret er vedlagt som bilag.

På Social- og Sundhedsudvalgets møde deltager Center for Social og Sundheds risikomanager Ea Petersen, som vil fortælle om dokumentationssystemets udfordringer, og om hvordan personalet arbejder med dokumentation.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

5 bilag

Beslutningen træffes af

Kommunalbestyrelsen

Indstilling

Center for Social og Sundhed indstiller, at

1. Tilsynsrapporten og handleplanen for Plejecenter Lundehaven drøftes og tages til efterretning.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

• Punkt 7 Uanmeldt tilsynsbesøg på Plejecenter Lindehaven

Indhold

Sammendrag

Styrelsen for Patientsikkerhed ved Embedslægeinstitutionen Øst har været på uanmeldt tilsynsbesøg på Plejecenter Lindehaven den 2. marts 2016. Der foreligger nu en rapport fra tilsynsbesøget samt en efterfølgende handleplan udarbejdet af plejecentret. Tilsynet har fundet fejl og mangler, som indebærer risiko for patientsikkerheden.

Baggrund

Styrelsen for Patientsikkerhed foretager årlige tilsyn med de sundhedsfaglige forhold på landets plejehjem/-centre. Tilsynet varetages af embedslægeinstitutionerne. Formålet med tilsynet er at medvirke til at forbedre den sundhedsmæssige indsats over for de svage ældre på landets plejehjem/-centre. Den sundhedsmæssige indsats

bliver vurderet ved at se på den sygeplejefaglige dokumentation og medicin håndteringen hos tilfældigt udvalgte beboere med komplekse plejebenhov. Der bliver foretaget interviews med beboere, ledelse og personale i forbindelse med tilsynet, som indgår i den samlede vurdering af plejehjemmet/-centret.

Styrelsen for Patientsikkerhed konkluderer efter hvert tilsyn, hvilken af de fem nedenstående kategorier, det enkelte plejecenter tilhører (der er altid tale om et samlet skøn):

- Tilsynet har ikke fundet anledning til bemærkninger
- Tilsynet har fundet mindre fejl og mangler, som samlet set kun indebærer meget ringe risiko for patientsikkerheden
- Tilsynet har fundet fejl og mangler, som indebærer patientsikkerhedsmæssige risici
- Tilsynet har fundet alvorlige fejl og mangler
- Tilsynet har fundet anledning til væsentlig kritik.

Hvis der bliver konstateret meget få fejl og mangler på et plejehjem/-center, fritages plejehjemmet/-centret for tilsyn året efter.

Sagsfremstilling

Plejecenter Lindehaven var undtaget til tilsyn i 2015, da der ved tilsynet i 2014 blev fundet få fejl og mangler, der samlet set ikke indebar risiko for patientsikkerheden inden for områderne instrukser, dokumentation, medicin håndtering og patientrettigheder.

Det er tilsynets vurdering, at ledelsen og personalet siden tilsynsbesøget i 2014 har arbejdet konstruktivt og målrettet for at imødekomme Styrelsen for Patientsikkerheds krav. Der er dog fortsat behov for en indsats med fokus på indhold og systematik i den sundhedsfaglige dokumentation og på enkelte områder i medicin håndteringen.

Plejecenter Lindehaven har på baggrund af tilsynsrapporten udarbejdet en handleplan, hvor samtlige indsatser ifølge tidsplanen er igangsat og fortsætter, til alt personale har gennemgået undervisning.

For at følge udviklingen har Plejecenter Lindehaven ligeledes udarbejdet en oversigt over tilsynskravene fra Styrelsen for Patientsikkerheds tilsynsbesøg 2014-2016. I 2014 stillede Styrelsen for Patientsikkerhed fem krav til Plejecenter Lindehaven. I 2016 blev der stillet otte krav. Tre af kravene fra 2014 er sammenfaldende med kravene i 2016. De resterende to krav fra 2014 har Plejecenter Lindehaven opfyldt.

De tre enslydende krav er:

1. Aktuell pleje og behandling og indikation for denne skal beskrives for alle beboernes sundhedsproblemer.
2. Opfølgning og evaluering af iværksat pleje og behandling er beskrevet.
3. De sygeplejefaglige optegnelser skal føres overskueligt og systematisk.

Ad 1) Aktuell pleje og behandling og indikation for denne skal beskrives for alle beboernes sundhedsproblemer

Med den netop afsluttede undervisning i og indførelse af helhedsbeskrivelse gives et målrettet redskab til overblik og systematik over de sygeplejefaglige problemområder. Hermed gives et redskab til mere systematisk at afdække den aktuelle pleje og behandlingsbehov. På denne måde bliver det tydeligere, hvad der skal beskrives i de enkelte problemområder, hvorunder den specifikke aktuelle pleje og behandling samt indikation for disse beskrives inden for hver af borgerens sundhedsproblemer.

Ad 2) Opfølgning og evaluering af iværksat pleje og behandling er beskrevet

Der blev stillet krav om, at der kommer tydelige datoer på, hvornår et indsatsområde skal evalueres, efter det er oprettet. Oftest er der evalueret på alle problemområder, men der har været en praksis, hvor ikke alle har haft en rutine i, at få disse beskrevet i den sygeplejefaglige dokumentation. Dette skyldes manglende fokus og rutine omkring problemstillingen.

Med indførelsen af triage i efteråret 2016, som redskab til gennemgang og tidlig opsporing, vil der komme et praksis-redskab, der automatisk knytter evalueringdatoerne sammen med ændringen i den habituelle tilstand. Der knyttes en evalueringdato til hver indsats og opmærksomhed på triagetavlerne.

Ad 3) De sygeplejefaglige optegnelser skal føres overskueligt og systematisk

Det drejer sig om systematikken i den måde, der dokumenteres på. En af årsagerne til den manglende overskuelighed og systematik i dokumentationen kan findes i, at der ikke er en fælles introduktion til dokumentationssystemet CARE ved ansættelsen, men at man har prioriteret at lave decentral oplæring i CARE ved sidemandsoplæring. Derved bliver kvaliteten varierende, og dermed kan man ikke sikre en god og ensartet dokumentation.

Opbygningen af dokumentationssystemet CARE bygger på mange delelementer, der vanskeliggør et samlet systematisk overblik over borgeren og dennes situation. Med den aktuelle indførelse af helhedsbeskrivelser, gives et målrettet redskab til et samlet og systematisk overblik over borgeren. Dette skulle kunne medvirke til en mere systematisk sygeplejefaglig dokumentation.

Seniorrådet har på møde den 23. august 2016 behandlet tilsynsrapporten og handleplanen og har afgivet høringsvar, som vedlægges som bilag.

På Social- og Sundhedsudvalgets møde deltager Center for Social og Sundheds risikomanager Ea Petersen, som vil fortælle om dokumentationssystemets udfordringer, og om hvordan personalet arbejder med dokumentation.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

5 bilag

Beslutningen træffes af

Kommunalbestyrelsen

Indstilling

Center for Social og Sundhed indstiller, at

1. Tilsynsrapporten og handleplanen for Plejecenter Lindehaven drøftes og tages til efterretning.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

• **Punkt 8 Tilbagebetaling til beboere i botilbud for udgifter til ledsagelse i ferie**

Tidligere behandling

Social- og Sundhedsudvalget den 16. august Punkt 5

Indhold

Sammendrag

Social- og Indenrigsministeriet har meldt ud, at kommunerne af egen drift skal tage initiativ til at tilbagebetale udgifter til ferieleadsagelse til beboere i botilbud på handicap- og psykiatriområdet. De konkrete beregninger er nu foretaget ud fra retningslinjer, der er fastsat i samråd med både de omkringliggende kommuner og Ballerup Kommunes jurister.

Samlet set skal der tilbagebetales 1.010.117 kr. til beboere i Ballerup Kommunes botilbud på handicap- og psykiatriområdet. I det følgende forelægges de konkrete beregninger, og det indstilles, at Social- og Sundhedsudvalget tager stilling til finansiering af merudgiften.

Baggrund

Social- og Indenrigsministeriet har præciseret, at det ikke er lovligt for kommunerne at opkræve betaling fra beboere i sociale botilbud for personalets ledsagelse under ferier. Ledsagelse i ferier skal være en del af den støtte, man som beboer i et botilbud kan forvente uden ekstra betaling. I Ballerup Kommune har der på handicap- og psykiatriområdet været forskellig praksis for afholdelse af ferie i botilbuddene. Flere steder har ferie været afholdt på den måde, at beboeren har betalt for egen samt ledsagers ophold, transport og forplejning. Denne praksis ophørte primo 2014 efter reglerne blev præciseret. Kommunalbestyrelsen i Ballerup Kommune har efterfølgende bevilget 550.000 kr. årligt til ferieleadsagelse i kommunens botilbud på handicap- og psykiatriområdet.

Sagsfremstilling

Der er nu fra Social- og Indenrigsministeriet kommet en udmelding om, at kommunerne af egen drift skal tage initiativ til at tilbagebetale de opkrævede beløb til borgerne. I Center for Social og Sundhed har man foretaget beregning af, hvor meget den enkelte beboer skal have tilbagebetalt. De konkrete retningslinjer for, hvordan tilbagebetalingen skal foregå, er fastsat i samråd med både de omkringliggende

kommuner og Ballerup Kommunes jurister.

Beboerne skal have tilbagebetalt det beløb, som botilbuddet har opkrævet for udgifter til personalets løn, transport, ophold, forplejning og andet (fx entré, billetter og lignende) i forbindelse med ferier i perioden fra den 2. oktober 2011 til den 2. oktober 2014. Perioden er fastsat ud fra den treårige forældelsesfrist. Udgifter til beboerens egen ferie samt udgifter til ledsagelse fra andre end botilbuddets personale, fx familiemedlemmer eller andre ledsageordninger, skal ikke medregnes. Udgifter til personalets løn, transport og ophold skal dokumenteres, for at Ballerup Kommune kan tilbagebetale det.

En del beboere har allerede fået refunderet udgifter til ferieledsagelse gennem ansøgning til sagsbehandler i Center for Social og Sundhed, Social Vejledning, og de beløb fraregnes denne endelige tilbagebetaling.

Samlet set skal beboere i Helhedstilbuddet Stokholtbuen have tilbagebetalt 708.783 kr., beboere i Botilbuddet Rødbo skal samlet set have tilbagebetalt 239.284 kr., mens beboere i de tre små bofællesskaber under Center for Voksne med Særlige Behov samlet set skal have tilbagebetalt 62.050 kr. Der er ikke opkrævet udgifter til ferieledsagelse fra beboere i Bofællesskabet Sønderhaven og Opgangsfællesskabet Skolehaven. Samlet set skal der tilbagebetales 1.010.117 kr. til beboere i Ballerup Kommunes botilbud på handicap- og psykiatriområdet.

Der vedlægges bemærkninger fra Handicaprådet, der på deres møde den 15. juni 2016 blev orienteret om, at Ballerup Kommune, af egen drift, tager initiativ til at tilbagebetale de opkrævede beløb, samt om retningslinjerne for beregningerne og om finansiering af merudgiften. Eftersom beregningerne ikke var afsluttet på daværende tidspunkt, har Handicaprådet ikke fået de konkrete beløb forelagt endnu.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Økonomiudvalget besluttede den 23. august 2016, at eventuelle yderligere udfordringer på udvalgsområderne frem mod tredje budgetopfølgning skal løses inden for det enkelte udvalgs egen ramme.

Hvis tilbagebetaling til beboerne på 1 mio. kr. skal finansieres inden for det enkelte tilbuds egen ramme, vil der være tale om en stor økonomisk byrde for tilbuddene. Administrationen anbefaler, at op til 50 pct. af merudgiften finansieres inden for det enkelte tilbuds egen budgetramme i 2016 og den resterende del foreslås finansieret inden for Social- og Sundhedsudvalgets samlede rammer ved tredje budgetopfølgning.

Bilag

1 bilag

Beslutningen træffes af

Social- og Sundhedsudvalget

Indstilling

Center for Social og Sundhed indstiller, at

1. Beregningerne af tilbagebetalingen til beboerne i botilbud tages til efterretning.
2. Forslaget om at de enkelte tilbud finansierer op til 50 pct. af merudgiften inden for eget driftbudget, og det resterende beløb finansieres inden for Social- og Sundhedsudvalgets samlede budgetramme ved tredje budgetopfølgning godkendes.

Beslutning

Indstillingens punkt 1: Godkendt

Indstillingens punkt 2: Indstillingen ikke godkendt, idet Social- og Sundhedsudvalget er enig om, at den samlede merudgift finansieres indenfor udvalgets samlede ramme ved tredje budgetopfølgning.

• **Punkt 9 Rammeaftale 2017 for det specialiserede socialområde og specialundervisning**

Indhold

Sammendrag

Kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisning, herunder ansvaret for udarbejdelse af en årlig rammeaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde. Rammeaftalerne udarbejdes hvert år og behandles først i Kommunekontaktråd Hovedstaden (KKR) og sendes

efterfølgende til politisk behandling i den enkelte kommune.

Centrene for Social og Sundhed, Børne- og Ungerådgivning samt Skoler, Institutioner og Kultur anbefaler, at Rammeaftale 2017 godkendes af Social- og Sundhedsudvalget samt Børne- og Skoleudvalget. Dog anbefaler Center for Social og Sundhed, at Social- og Sundhedsudvalget træffer beslutning om, at Botilbuddet Rødbo, Aflastningstilbuddet Torvevej samt de skærmede enheder i Helhedstilbuddet Stokholtbuen fritages for den takstreduktion, der er indeholdt i Styringsaftalen i Rammeaftale 2017.

Baggrund

Kommunerne overtog i 2011 ansvaret for koordineringen af det specialiserede social- og undervisningsområde. Koordineringen af området omfatter ansvaret for udarbejdelse af en årlig rammeaftale, der består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale. For Ballerup Kommune er følgende tilbud på voksenområdet omfattet af Rammeaftalen:

- Botilbuddet Rødbo
- Helhedstilbuddet Stokholtbuen
- Aflastningstilbuddet Torvevej
- Bo- og Behandlingstilbuddet Måløvgård
- Dagtilbud for voksne udviklingshæmmede Krumtappen.

På børneområdet er følgende tilbud omfattet:

- Kasperskolen undervisning
- Kasperskolen fritidstilbud, Ordblindeinstituttet
- Høreklasser Baltorpskolen
- ADHD-klasser Hedegårdsskolen
- Hedegårdsskolen specialklasser, Døvegruppen Kirstinevang
- Døvegruppen Rosendal
- Uddannelsescenter UUC Maglemeden.

KKR Hovedstaden har på møde den 22. juni 2016 anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender Rammeaftale 2017. Kommunernes og regionens frist for behandling af Rammeaftale 2017 er den 1. oktober 2016.

Sagsfremstilling

Udviklingsstrategi i Rammeaftale 2017

Formålet med strategien er at udvikle en fælles ramme, der kan understøtte den tværgående koordination, samarbejde og ejerskab for det specialiserede socialområde mellem kommunerne samt mellem kommunerne og regionen.

Generelt oplever kommunerne, at der er sammenhæng mellem kommunernes behov og de højt specialiserede tilbuds udbud af pladser og ydelser inden for alle målgrupper. Der vurderes derfor ikke på nuværende tidspunkt at være behov for at indgå tværkommunale aftaler og/eller aftaler mellem kommunerne og Region Hovedstaden om konkrete reguleringer af tilbud eller pladser.

Udviklingsstrategien omfatter desuden aftaler om behandling af særlige temaer og fokusområder på tværs af kommunerne og regionen.

Som særligt tema i 2017 er valgt "Implementering af fælles målsætninger for det tværgående specialiserede socialområde". Derudover er der valgt fokusområdet specialiseret socialpædagogisk støtte og bistand samt kommunernes erfaringer med at omsætte voksenudredningsmetoden til praksis.

Styringsaftale i Rammeaftale 2017

Styringsaftalen 2017 omfatter:

- Aftale om udviklingen i udgifter pr. dag i de takstbelagte tilbud for perioden 2014-2018, som blev indgået på møde i KKR Hovedstaden den 20. april 2016.
- Aftaler, takstmodel og procedurer, som skal understøtte samarbejde og dialog mellem brugerkommuner og driftsherrer om de konkrete forløb ved køb og salg af pladser.

I Styringsaftale 2017 indgår en aftale gældende for 2017 og 2018 om, at udgifter pr. dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2018 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen minus 2 pct. i forhold til pris- og lønniveauet i 2014. I forbindelse med Rammeaftale 2015 og 2016 har der været gennemført en samlet takstreduktion på 1 pct. i Ballerup Kommunes takstbelagte tilbud. Derfor vil aftalen i Styringsaftale 2017 i praksis for Ballerup Kommune betyde en yderligere takstreduktion på 1 pct. over de kommende to år, svarende til en halv pct. i både 2017 og 2018.

Fra administrationens og fra tilbudsledernes side er der stor bekymring for de kvalitetsmæssige konsekvenser af den takstreduktion, der er indeholdt i Styringsaftale 2017. De takstfinansierede tilbud på det specialiserede socialområde i Ballerup Kommune har gennem de sidste år været berørt af væsentlige besparelser, foranlediget af både interne og eksterne forhold. I den forbindelse er de besparelser, som har haft den mindst direkte indgribende virkning for borgerne allerede foretaget, og tilbudslederne vurderer, at den nuværende besparelse for alvor vil ramme kvaliteten af det borgerrettede arbejde. Der er forståelse for nødvendigheden af at bakke op om de aftaler, der indgås tværkommunalt i forbindelse med rammeaftalerne, men samtidig er det opfattelsen, at udgangspunktet for en takstreduktion kan være meget forskellig i forskellige tilbud. I Center for Social og Sundhed er der indhentet oplysninger om takstniveauet i nogle af kommunens tilbud på det specialiserede socialområde sammenlignet med takstniveauet i tilsvarende

tilbud i andre kommuner. Oplysningerne viser, at Aflastningstilbuddet Torvevej samt de skærmede enheder i Helhedstilbuddet Stokholtbuen har et takstniveau, der ligger i den lavere ende sammenlignet med tilsvarende tilbud i andre kommuner i hovedstadsområdet. Udgangspunktet for en yderligere takstreduktion vil altså være et andet i disse tilbud i Ballerup Kommune. Der vedlægges bilag med sammenligning af takster.

I forhold til Botilbuddet Rødbo har der gennem nogle år været udfordringer med at overholde budgettet på grund af langtidssygdom i medarbejdergruppen, og på den baggrund har der også været problemer med at øge den faglige kvalitet til det niveau, som forventes jævnfør Socialtilsynets kvalitetsmodel. Der arbejdes aktuelt med implementering af økonomiske og faglige handlingsplaner med henblik på at rette op på dette, men det vurderes fra administrationen, at betingelserne for dette arbejde vil blive vanskeliggjort, hvis tilbuddet presses yderligere på den økonomiske ramme.

På denne baggrund anbefales det fra Center for Social og Sundhed, at Social- og Sundhedsudvalget træffer beslutning om, at Botilbuddet Rødbo, Aflastningstilbuddet Torvevej samt de skærmede enheder i Helhedstilbuddet Stokholtbuen fritages for den takstreduktion, der er indeholdt i Styringsaftalen i Rammeaftale 2017.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Rammeaftale 2017 har ingen økonomiske konsekvenser for Ballerup Kommune, men den indeholdte takstreduktion i Styringsaftalen har økonomiske konsekvenser for det enkelte tilbud.

Bilag

2 bilag

Beslutningen træffes af

Social- og Sundhedsudvalget

Indstilling

Centrene for Social og Sundhed, Børne- og Ungerådgivning samt Skoler, Institutioner og Kultur indstiller, at

1. Rammeaftale 2017 for det specialiserede socialområde og specialundervisning

godkendes med den undtagelse, at Social- og Sundhedsudvalget beslutter, at Botilbuddet Rødbo, Aflastningstilbuddet Torvevej samt de skærmede enheder i Helhedstilbuddet Stokholtbuen fritages for den takstreduktion, der er indeholdt i Styringsaftalen i Rammeaftale 2017.

Beslutning

Indstillingen godkendt

• Punkt 10 Hovedstadsregionens afrapportering på Socialstyrelsens centrale udmelding for borgere med svære spiseforstyrrelser

Indhold

Sammendrag

KKR har fremsendt hovedstadsregionens afrapportering på Socialstyrelsens centrale udmelding for borgere med svære spiseforstyrrelser til politisk godkendelse i den enkelte kommune.

KKR Hovedstaden har på møde den 22. juni 2016 anbefalet, at kommunerne godkender hovedstadsregionens afrapportering på den centrale udmelding for borgere med svære spiseforstyrrelser. Kommunernes og regionens frist for behandling af afrapporteringen er den 1. oktober 2016.

Baggrund

Socialstyrelsens centrale udmeldinger er en del af den nationale koordinationsstruktur, der skal sikre, at der eksisterer det rette udbud af tilbud og vidensmiljøer til borgere, der har meget sjældne funktionsevnenedsættelser, særligt komplekse sociale problemer eller andre komplekse behov. Afrapporteringen på den centrale udmelding sker samlet for kommunerne i hver region i forbindelse med fastsættelsen af Rammeaftale 2017.

Sagsfremstilling

Hovedstadsregionens afrapportering konkluderer, at kommunerne og Region Hovedstaden gennemgående oplever overensstemmelse mellem udbuddet af højt

specialiserede indsatser/tilbud til målgruppen og kommunernes behov herfor. Der er således ikke behov for tiltag for at sikre højt specialiserede pladser eller tilbud til målgruppen. Afrapporteringen peger dog på udfordringer i forhold til at sikre gode overgange og sammenhængende forløb mellem den regionale psykiatri og de kommunale rehabiliterende indsatser på det sociale område.

Afrapporteringen peger dog på udfordringer i forhold til at sikre gode overgange og sammenhængende forløb mellem den regionale psykiatri og de kommunale rehabiliterende indsatser på det sociale område. KKR Hovedstadens Embedsmandsudvalg for Socialområdet og Specialundervisning har derfor igangsat etableringen af et tværregionalt netværk, der skal bidrage til at skabe bedre sammenhæng mellem de regionale og kommunale indsatser og dermed mere effektive forløb.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

1 bilag

Beslutningen træffes af

Social- og Sundhedsudvalget

Indstilling

Centrene for Social og Sundhed, Børne- og Ungerådgivning samt Skoler, Institutioner og Kultur indstiller, at

1. Hovedstadsregionens afrapportering på Socialstyrelsens centrale udmelding for borgere med svære spiseforstyrrelser godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt

• Punkt 11 Børne- og Ungestrategien "Fællesskab for alle - Alle i fællesskab"

Tidligere behandling

Børne- og Skoleudvalget den 31. maj 2016 Punkt 3

Kultur- og Fritidsudvalget den 7. juni 2016 Punkt 3

Indhold

Sammendrag

Efter endt høring genfremlægges forslag til Børne- og Ungestrategien "Fællesskaber for alle - Alle i fællesskab", "Fællesskaber, der forandrer - en Sverigesmodel i Ballerup-optik" samt "Kvalitetsudvikling i dagtilbud, skole og klub" (Pædagogisk Analyse).

Forslagene behandles i Børne- og Skoleudvalget samt Kultur- og Fritidsudvalget med henblik på endelig stillingtagen til, om at de indgår i budgetforhandlingerne for 2017.

Forslagene forelægges Social- og Sundhedsudvalget til orientering.

Baggrund

Børne- og Skoleudvalget samt Kultur- og Fritidsudvalget besluttede på udvalgsmøderne juni 2015 at sende følgende materiale i høring:

- Børne- og Ungestrategien "Fællesskab for Alle - Alle i fællesskab"
- "Fællesskaber, der forandrer - en Sverigesmodel i Ballerup-optik"
- "Kvalitetsudvikling i dagtilbud, skole og klub" (Pædagogisk Analyse).

Høringsperioden har været fra den 5. juni 2016 til den 19. august 2016.

På udvalgsmøderne i juni 2015 blev det endvidere besluttet, at sagen efter endt høring skulle fremlægges i Børne- og Skoleudvalget den 6. september 2016 samt i Kultur- og Fritidsudvalget den 13. september 2016 med henblik på endelig stillingtagen.

Sagen forelægges endvidere Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget den 13. september 2016 til orientering.

Sagsfremstilling

Vedrørende høringsvarene:

Overordnet for høringsvarene til Børne- og Ungestrategien er, at der er opbakning til strategien og til hvordan denne foreslås udmøntet gennem "Sverigesmodellen" og "Pædagogisk Analyse". Vedlagt er samtlige hørings svar (grupperet i Bilag 1, Bilag 2 og Bilag 3). Vedlagt er også uddrag af essensen af høringsvarene samt administrationens bemærkninger hertil (grupperet i Bilag 4, Bilag 5 og Bilag 6).

Generelt omkring høringsvarene vedrørende Børne- og Ungestrategien

- Der er tilkendegivelser om tilslutning til, at der med strategien etableres et fælles børne- og ungesyn for alle, der arbejder med børn og unge i Ballerup Kommune.
- Der er tilkendegivelser om tilslutning til, at strategien samtænker det almene område med det specialiserede område, så der kan skabes en fælles forståelse og tilgang til, hvordan børn og unge fra 0-18 år kan inkluderes i fællesskabet i dagtilbud, skole og klub.
- Flere stiller spørgsmål ved, om det er alle børn, der kan inkluderes i fællesskabet i almenmiljøet. Det påpeges, at det også kan have en værdi for børn og unge at deltage i fællesskaber i det specialiserede område. Administrationen foreslår derfor, at det i strategien præciseres, at "Børn og unge skal kunne tilbydes deltagelsesmuligheder i de fællesskaber, der eksisterer i de specialiserede undervisningstilbud, hvis den individuelle vurdering for barnet er, at et specialiseret tilbud i en kortere eller længere periode skaber den bedste trivsel, udvikling og læring for barnet. Formålet er at tilgodese børn og unges aktuelle situation og om muligt styrke dem til fremadrettet at kunne indgå i fællesskabet i almenmiljøet."

Vedlagt er administrationens bemærkninger til høringsvarene vedrørende Børne- og Ungestrategien (Bilag 4).

De indkomne hørings svar har givet anledning til ændringsforslag i Børne- og Ungestrategien, herunder indkomne konkrete forslag til præcisering af strategien. Børne- og Ungestrategien med de konkrete ændringsforslag, er vedlagt (Bilag 7).

Høringsvarene vedrørende "Fællesskaber, der forandrer – en Sverigesmodel i Ballerupoptik"

Høringssvarene på "Fællesskaber, der forandrer - en Sverigesmodel i Ballerupoptik" viser generelt opbakning til modellen. Der er nogle opmærksomheder på, hvorvidt finansieringen af modellen er realistisk og hvordan der vil blive fulgt op på effekten. Herudover er der en stor efterspørgsel efter afklaring på, hvordan selve modellen tænkes udmøntet, og om der vil være behov for øget mødeaktivitet. Flere høringssvar tilkendegiver, at der er tilfredshed med, at der vil være forebyggende socialrådgivere i alle distrikter.

Administrationen har omkring økonomien overordnet henvist til materialet fra investeringscasen og Herning Kommunes resultater, som grundlag for beregningerne. Vedlagt er administrationens bemærkninger til høringssvarene til "Sverigesmodellen" (Bilag 5). I forhold til udmøntningen og opmærksomheden på en evt. øget mødeaktivitet påpeger administrationen, at der skal etableres en ny og ændret mødestruktur, der også tager højde for at justere den nuværende. Samtidig er det vigtigt at få udarbejdet rolle/funktionsbeskrivelser for mødedeltagerne."

Høringssvarene til "Pædagogisk Analyse"

Høringssvarene til "Pædagogisk Analyse" viser, at der generelt er opbakning til en fælles systematik, et fælles sprog og en fælles tilgang. Flere gør opmærksom på, at en fælles indsats har været efterspurgt. Der er nogle opmærksomhedspunkter, som overordnet handler om finansiering, tid og relationen til eksisterende praksis. Vedlagt er administrationens bemærkninger til høringssvarene vedrørende "Pædagogisk Analyse" (Bilag 6).

Flere høringssvar tilkendegiver ønsket om at få uddybet en række områder vedrørende Pædagogisk Analyse. Center for Skoler, Institutioner og Kultur har udarbejdet et notat, der har til formål at afklare de oftest stillede spørgsmål. Notat vedrørende "Pædagogisk Analyse" - Tilføjelser, er vedlagt (Bilag 8).

I forhold til finansiering har administrationen tilkendegivet, at de ansøgte midler primært skal anvendes til vikardækning. I forhold til tid og flere møder er det forventningen, at eksisterende møder i væsentlig grad skal erstattes med mødeaktivitet i relation til "Pædagogisk Analyse".

I høringsmaterialet fremgår det, at der i forhold til investeringsøkonomien er forsøgt angivet en overslagsøkonomi. Det er understreget, at der alene er tale om helt indledende og overordnet bud, som ikke er konsekvensberegnet. Ballerup Kommune har derfor bedt BDO om at foretage mere nøjagtige beregninger. Vedlagt er notat vedrørende Investeringscase for "Pædagogisk Analyse" (Bilag 9).

BDO vurderer, at en opkvalificering af lærere og pædagoger må forventes primært at give et kvalitativt løft i det forebyggende og inkluderende arbejde med (udsatte) børn og unge i Ballerup Kommune.

I den investeringscase, der er sendt i høring i Ballerup Kommune, er der forudsat et mindre forbrug på specialundervisning (ramme 30.33). BDO vurderer imidlertid, at det kræver en mere dybdegående analyse at estimere omfanget af et eventuelt besparelsespotentiale på specialundervisningen som følge af indførelsen af "Pædagogisk Analyse". BDO har derfor ikke foretaget en vurdering af "Pædagogisk Analyses" økonomiske konsekvenser i forhold til undervisningsdelen (ramme 30.33).

Det skal bemærkes, at udgifterne til den specialiserede undervisning er steget markant i såvel Ballerup Kommune som de øvrige hovedstadskommuner de seneste år, hvorfor alene det at bremse udgiftsvæksten kræver en indsats. Set i lyset af udgiftsudviklingen anbefaler BDO derfor, at Ballerup Kommune i første omgang realiserer en opbremsning i udgiftsvæksten, inden det eventuelt besluttet at fastlægge et besparelsesprovenu på den specialiserede undervisning.

Vedrørende implementering af Børne- og Ungestrategien

Børne- og ungestrategien udmøntes i handling ved implementering af "Pædagogisk Analyse" og "Sverigesmodellen". Hvordan "Pædagogisk Analyse" og "Sverigesmodellen" skal udmøntes, vil blive beskrevet i implementeringsplanerne for henholdsvis "Pædagogisk Analyse" og "Sverigesmodellen".

Arbejdet med implementeringen af "Sverigesmodellen" og "Pædagogisk Analyse" er organiseret med henblik på en høj grad af involvering af medarbejdere og ledere fra centralt og decentralt niveau samt de faglige organisationer BUPL og Ballerup Lærerforening (BLF) jævnfør vedlagte notat "Organisering af arbejdet med Børne- og Ungestrategien" (Bilag 15).

For at sikre en høj grad af inddragelse, vil de tre referencegrupper arbejde med implementeringsplanerne for "Pædagogisk Analyse" og "Sverigesmodellen". Arbejdet er beskrevet i forberedelsesplanerne. Vedlagt er forslag til forberedelsesplan for "Sverigesmodellen" (Bilag 11) samt en tidsplan herfor (Bilag 12). Vedlagt er forslag til forberedelsesplan for "Pædagogisk Analyse" (Bilag 13) samt en tidsplan (Bilag 14).

Vedlagt er desuden samlet overblik over organiseringen af arbejdet med Børne- og Ungestrategien (Bilag 15)

Politisk opfølgningsskalender

For at give et samlet overblik, hvornår og hvordan Børne- og Skoleudvalget samt Kultur- og Fritidsudvalget kan følge implementeringen af "Pædagogisk Analyse" og "Sverigesmodellen", er der udarbejdet en politisk opfølgningsskalender, som løbende vil blive udbygget. Vedlagt (Bilag 16).

På Social- og Sundhedsudvalgets møde deltager direktør Anne Vang under behandlingen af sagen.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Udgifterne forbundet med "Pædagogisk Analyse" og "Sverigesmodellen" indgår i budgetforhandlinger for 2017.

Bilag

16 bilag

Beslutningen træffes af

Social- og Sundhedsudvalget

Indstilling

Centrene for Skoler, Institutioner og Kultur samt Børne- og Ungerådgivning indstiller, at:

1. Børne- og Ungestrategien "Fællesskaber for alle - Alle i fællesskab", "Fællesskaber, der forandrer - en Sverigesmodel i Ballerup-optik" og "Kvalitetsudvikling i dagtilbud, skole og klub" ("Pædagogisk Analyse"), tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

• Punkt 12 Valg af målgruppe for frikommuneforsøg

Indhold

Sammendrag

I forbindelse med frikommuneforsøget "En plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren", har de ni kommuner i frikommunenetværket forpligtet sig til at indgå i klyngesamarbejder omkring minimum en målgruppe. Der ønskes godkendelse af, at Ballerup Kommune indgår i klyngesamarbejde omkring "Familier" som målgruppe.

Sagen forelægges i Børne- og Skoleudvalget, Social- og Sundhedsudvalget samt Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget.

Baggrund

Social og Indenrigsministeriet har udsat udpegningen af frikommunenetværk til starten af oktober 2016. De ni kommuner, Allerød, Ballerup, Fredensborg, Frederikssund, Furesø, Gribskov, Halsnæs, Helsingør og Hillerød afventer således svar på forudsætningerne for at indgå i et kommunenetværk for perioden 2016-2019. De ni kommuner har valgt at samle sig under temaet, en plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren. Bag titlen gemmer sig ønsket om at skabe højere grad af mening for den enkelte borger/familie, bedre intern koordinering og smidigere sagsbehandling for borgere, der er i berøring med flere forskellige myndighedsområder på én og samme tid.

Sagsfremstilling

Kommunerne Allerød, Ballerup, Fredensborg, Frederikssund, Furesø, Gribskov, Halsnæs, Helsingør og Hillerød har etableret et netværk omkring frikommuneprojektet "En plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren".

Inden for det samlede netværk kan kommunerne arbejde med lokale projekter selvstændigt eller på tværs af et mindre antal kommuner. Netværket er bygget op i en klyngestruktur, hvor hver enkelt klynge har en specifik målgruppe som fokus for forsøget. Det drejer sig om henholdsvis "Unge", "Familier" og "Voksne" (se bilag).

For at kunne arbejde fokuseret, og målrettet anbefales det, at kommunerne i første omgang koncentrerer sig om én målgruppe. Senere i forsøget vil der blive mulighed for at udvide med flere målgrupper, hvis dette findes relevant.

Henholdsvis "Unge og Familier" har været drøftet som potentielle målgrupper for Ballerup Kommunes deltagelse, da disse to rummer de største muligheder for at mobilisere borgere socialt på lang sigt.

Valg af familier som målgruppe

Frikommuneforsøget kan med fordel bruges som en løftestang for at udvikle en tværgående sammenhængende indsats for familier med komplekse problemstillinger. Erfaringer fra andre kommuner (blandt andre Furesø) viser, at der er stort potentiale (for familiens trivsel og livsduelighed såvel som økonomisk) i at skabe en mere sammenhængende indsats for hele familien.

I den forbindelse kan der peges på en lang række udfordringer i den sektoropdelte lovgivning, samt i gældende lovgivninger omkring datadeling.

På den baggrund ønskes der godkendelse af, at Ballerup Kommune indgår i klyngesamarbejde med "familien" som fokus. Valg af familien som målgruppe betyder, at frikommuneforsøget i Ballerup Kommune skal ses i sammenhæng til arbejdet med Sverigesmodellen inden for børn og ungeområdet, ligesom prioritering af ledige med forsørgerpligt i forhold til børn og unge på beskæftigelsesområdet ligger i tråd med valg af målgruppe.

Fravalg af unge som målgruppe

I forbindelse med det igangværende arbejde med den sammenhængende ungeindsats i Ballerup Kommune, kan der på nuværende tidspunkt ikke peges på nævneværdige lovgivningsmæssige udfordringer. Såfremt der senere i forløbet opstår lovgivningsmæssige udfordringer, vil der være mulighed for, at Ballerup Kommune kobler sig på målgruppen "Unge" i frikommunenetværket, hvor der kan søges om dispensationer fra lovgivning hvert halve år til og med 2019.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

1 bilag

Beslutningen træffes af

Økonomiudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ballerup Kommune indgår i klyngesamarbejdet omkring familien som målgruppe i forbindelse med frikommuneprojektet "En plan for en sammenhængende indsats sammen med borgeren".

Beslutning

Indstilles til godkendelse

• Punkt 13 LUKKET Meddelelser

Beslutning

Intet

• Punkt 14 LUKKET Udbud af vask af borgertøj for visiterede hjemmeboende

Beslutning

Taget til efterretning med denne bemærkning:

Social- og Sundhedsudvalget foreslår en analyse af fordele/ulemper ved udbud af tøjvask for beboerne på plejecentre.

• Punkt 15 TILLÆGSDAGSORDEN Ombygning af otte boliger på Plejecenter Toftehaven i Ballerup -

anlægsbevilling

Indhold

Sammendrag

I boligdelen på Plejecenter Toftehaven, der er ejet af Boligselskabet Baldersbo, er der otte små boliger tilbage i afdelingen Pirolen. Der skal i sagen tages stilling til at sammenbygge disse til seks boliger, og opgradere dem til et niveau, der matcher de øvrige boliger på plejecentrene i Ballerup Kommune.

Baggrund

Da Plejecenter Toftehaven blev renoveret i 2004-2005, indgik de otte boliger i afdelingen Pirolen ikke. Der er nu et politisk ønske om, at hæve standarden i disse meget små boliger til standarden som de øvrige plejecenterboliger i Ballerup Kommune. På nuværende tidspunkt kan man ikke leje fire boliger ud, borgerne synes at boligen er i for dårlig stand. Kommunen betaler tomgangsleje.

Sagsfremstilling

Plejecenter Toftehaven, der er en ejerforening mellem Boligselskabet Baldersbo og Ballerup Kommune, har 61 plejeboliger fordelt på afdelingerne Svalen, Lærken, Viben og Pirolen.

Den afdeling i Plejecenter Toftehaven, der kaldes Pirolen, består af et lille bofællesskab til otte beboere (samt yderligere fem almindelige plejeboliger). I samme forbindelse inddrages det tilstødende the-køkken til bolig.

Det lille bofællesskab bruges til demente med særlige behov. Beboerne flyttes dog ikke herfra, selvom de måske på grund af udviklingen i deres demenssygdom ikke længere har glæde af afdelingen. Selve "konceptet" med målgruppen er ændret i takt med ændringen i beboernes helbredssituation og behov for støtte, omsorg og pleje, og de ekstra ressourcer, der tidligere var tildelt afdelingen, er prioriteret fordelt på Plejecenter Toftehaven, hvor behovet er størst. Dog er normeringen fortsat lidt højere i Pirolen end i resten af Toftehaven på grund af det lille antal beboere og de store fysiske afstande i Toftehaven.

Pirolen blev ikke medtaget i den omfattende renovering og ombygning af Plejecenter Toftehaven i 2004-2005. Pirolen fremstår i dag utidssvarende med små boliger og uhensigtsmæssige toiletforhold.

I forbindelse med ombygning af Pirolen vil det måske være muligt at tilbyde de nuværende beboere en almindelig plejebolig i Plejecenter Toftehaven eller på et af Ballerup Kommunes øvrige plejecentre, hvis der bliver ledige boliger. Dog vil der, inden en plejebolig eventuelt bliver ledig, eller hvis man ønsker at komme tilbage til Pirolen, være behov for et midlertidigt ophold. Det vil kunne finde sted på korttidspladserne på Plejecenter Sønderhaven, hvor der er en lille enhed bestående af otte korttidspladser.

At ændre Pirolens otte boliger til seks boliger kræver en gennemgribende ombygning:

- Facaden - murede brystninger og vinduespartier - ud for de berørte boliger, skal ændres/udskiftes
- Vægge nedrives mellem de små boliger, og nye bygges op, dels mellem boligerne og dels mod de nye toiletter
- Overflader skal renoveres/udskiftes - gulve, lofter, vægge, træværk
- Alle installationer skal omlægges/udskiftes - vand, afløb, ventilation, el, belysning, kalde- og brandalarmeringsanlæg.

Ombygningen vurderes at koste i alt 4,5 mio. kr. ekskl. moms. Heraf er ca. 0,1 mio. kr. til flytteudgifter.

Boligselskabet Baldersbo er bygherre og står for gennemførelsen af ombygningen på Plejecenter Toftehaven, dog i tæt samarbejde med repræsentanter fra Centrene for Social og Sundhed samt Ejendomme.

Godkendes projektet, vil projektering igangsættes primo september 2016. Byggeriet vurderes at kunne opstartes primo januar 2017, med ibrugtagning den 1. juni 2017.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Den samlede anlægssum vurderes til 4,5 mio. kr. Boligselskabet Baldersbo kan finansiere 3 mio. kr. og Ballerup Kommune skal således finansiere 1,5 mio. kr. Denne udgift forslås indarbejdet i anlægsbudgettet for 2017.

Ved denne finansieringsmodel har Baldersbo vurderet, at ombygningen kan gennemføres uden det medfører husljestigning.

Skulle ombygningen finansieres alene ved regulering af huslejen er det beregnet, at den månedlige huslejen vil stige med ca. 260 kr. pr. bolig.

Bilag

1 bilag

Beslutningen træffes af

Kommunalbestyrelsen

Indstilling

Centrene for Social og Sundhed samt Ejendomme indstiller, at

1. Sammenbygningen af boligerne på Pirolen, Plejecenter Toftehaven, godkendes.
2. Boligselskabet Baldersbo opfordres til at igangsætte projekteringen af ombygningen.
3. Der skal i forbindelse med forhandlingerne af anlægsbudgettet for 2017 afsættes 1,5 mio. kr. til finansiering af projektet.

Beslutning

Indstilles til godkendelse med denne bemærkning:

Social- og Sundhedsudvalget ønsker undersøgt om anlægsbevillingen kan rykkes frem til anlægsbudget 2016, for således at fremrykke projektet. Udvalget bemærker at projekteringen ikke sættes igang før finanseringen af de 1,5 mio. kr. er vedtaget.

Source URL: <http://ballerup.dk/dagsorden/social-og-sundhedsudvalget-06-09-2016>