



Ballerup Kommunes udbuds- og indkøbspolitik

1) Indledning og formål:

Med Ballerup Kommunes udbuds- og indkøbspolitik arbejdes der målrettet med udbud og indkøb for at fremme kvalitet og service over for borgerne, sikre de mest konkurrencedygtige priser og bidrage til at højne samfundsansvaret.

Udbuds- og indkøbspolitikken har sammenhæng med Ballerup Kommunes Erhvervs- og vækstpolitik, og begge politikker har som et af sine væsentligste formål at sikre et smidigt samarbejde med erhvervslivet.

Udbuds- og indkøbspolitikken er grundlaget for, at udbud og indkøb i kommunen foretages effektivt og professionelt. Ballerup kommune vil udnytte potentialet i udbudsloven til, hvor det kan svare sig, at anvende fleksible og intelligente udbudsformer, som giver større mulighed for at forhandle med leverandører og skabe grund for udvikling og innovation i kommunens udbud og indkøb.

I Udbuds- og indkøbspolitikken er der lagt et særligt fokus på at sikre et højt samfundsansvar ved anskaffelse af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver til kommunen. Alle kommunens såvel udbud som annonceringer vil indeholde en erklæring eller et vilkår om samfundsansvar. Erklæringen/vilkåret sikrer, at kommunens leverandører prioriterer og efterlever principper og krav i FN's Global Compact inden for områder som menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, miljø og antikorrruption.

En ny intern udbudsvejledning for Ballerup Kommune sikrer, at anskaffelser foretages efter udbudsreglerne og sikrer en inddragelse af CSR herunder erklæring/vilkår om samfundsansvar, arbejdsklausul, socialt ansvar og miljøindsatser i udbud/annonceringer i kommunen. Udbudsvejledningen beskriver beløbsgrænser og fremgangsmåder ved udbud og anskaffelse af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver.

Udbuds- og indkøbspolitikken er godkendt i Kommunalbestyrelsen 25. februar 2019

2) Politik og målsætninger:

Ballerup Kommune vil arbejde med at realisere følgende 6 målsætninger på udbuds- og indkøbsområdet:

Målsætning 1: Vi anvender lovgivningens rammer til gavn for borgere og virksomheder

Ballerup Kommune gennemfører, når det af økonomiske, faglige og/eller kvalitetsmæssige årsager er hensigtsmæssigt, udbud og konkurrenceudsættelse af indkøb af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver for at opnå mest mulig kvalitet og service for pengene til glæde for kommunens borgere.

Via udbud og konkurrenceudsættelse er der mulighed for at afprøve konkurrencen på markedet for at opnå et match mellem pris og kvalitet/service. Ansatte i Ballerup Kommune følger en udbudsvejledning, som beskriver beløbsgrænser og fremgangsmåder ved anskaffelse af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver. En central funktion understøtter gennemførelsen af udbud i Ballerup Kommune.

For Ballerup Kommune er det ikke et mål i sig selv at øge udliciteringsgraden af kommunens opgaver. Udbuddet/konkurrenceudsættelsen kan afklare om opgaven enten skal udliciteres i eksternt regi, eller det kan vise sig, at opgaven bedst og billigst varetages internt. Ballerup Kommune optræder samlet som en enhed, og kommunens centralt indgående indkøbsaftaler er at opfatte som obligatoriske/forpligtende aftaler, som skal følges af alle kommunens centre og institutioner.

Inden for udbudsreglerne vil Ballerup Kommune udnytte udbudsformerne optimalt og afbalanceret med hensyn til transaktionsomkostninger. Dvs. ved mere standardiserede anskaffelser udbydes så enkelt og ukompliceret som muligt for at lette adgangen, så nye, små og mellemstore virksomheder kan deltage i udbuddet. Ved mere komplekse og udviklingsprægede anskaffelser vil Ballerup Kommune afsøge mulighederne for at anvende udbudsformerne udbud med forhandling, offentlige og private samarbejdsformer m.fl. Udbuds- og samarbejdsformer vælges med det sigte at give kvalitet det størst mulige løft. Det overvejes nøje under hensyntagen til markedets og anskaffelsens karakteristika at anvende de mest velegnede tildelingskriterier.

Laveste pris anvendes dels ved mere standardiserede anskaffelser, dels hvor der er kutyme for at udbyde til laveste pris, og dels hvor anskaffelsen kan beskrives præcist. Vælges tildelingskriteriet bedste forhold mellem pris og kvalitet, bringer Ballerup Kommune kvalitet i konkurrence mellem tilbudsgiverne og fokuserer på bedst mulig kvalitet i anskaffelsen. Her er der også mulighed for at bringe miljøkriterier og social ansvarlighed i konkurrence. Ved anskaffelser, hvor det kan svare sig, anvendes kriteriet livscyklusomkostninger, hvor alle omkostninger i anskaffelsens livscyklus (fra vugge til grav) bringes i konkurrence.

Det er Ballerup Kommunes hensigt, at bakke op om socialøkonomiske virksomheder, og kommunen ønsker derfor at indgå i en dialog med relevante leverandører, der er socialøkonomiske virksomheder.

I alle EU-udbud overvejes, i forbindelse med prækvalifikation og egnethedsbedømmelse, at benytte udbudslovens frivillige udelukkelsesgrunde som supplement til udbudslovens obligatoriske udelukkelsesgrunde. Dette vil altid ske efter en konkret vurdering af, hvad der giver mening i den konkrete markedssituation og med en balanceret afvejning af, hvad der kan opnås enighed om ved fællesudbud gennem f.eks. Indkøbsfællesskab Nordsjælland og SKI.

De obligatoriske udelukkelsesgrunde skal altid benyttes i EU-udbud og betyder bl.a. udelukkelse af firmaer, som er dømt for bestikkelse, svig, terrorhandlinger, hvidvaskning, gæld til det offentlige som overstiger 100.000 kr. m.v. Udelukkelse i tilfældet med obligatoriske udelukkelsesgrunde er 4 år fra endelig dom eller accept af bødeforlæg.

Frivillige udelukkelsesgrunde kan kommunen frit vælge enkeltvis at lade indgå i EU-udbud. I Ballerup Kommune beslutter kommunen ud fra en helhedsvurdering af bl.a. ressourceforbrug og risici, om en eller flere frivillige udelukkelsesgrunde skal indgå i vurderingen af tilbudsgivers egnethed. Udbudslovens liste over frivillige udelukkelsesgrunde omfatter bl.a. udelukkelse ved overtrædelser af gældende forpligtelser inden for det miljø-, social- eller arbejdsretlige område, hvis ansøger eller tilbudsgiver er konkurs eller er under insolvens- eller likvidationsbehandling, hvis ansøger eller tilbudsgiver har begået alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om ansøgerens eller tilbudsgiverens integritet.

Udelukkelse i tilfældet med frivillige udelukkelsesgrunde er 2 år fra endelig dom eller accept af bødeforlæg. Firmaer som er omfattet af en udelukkelsesgrund skal altid have mulighed for at rense sig selv via en såkaldt "self-cleaning". Self-cleaning er en procedure, hvor ansøgere eller tilbudsgivere får mulighed for at dokumentere deres pålidelighed, selvom de er omfattet af en udelukkelsesgrund. Ballerup Kommune udelukker firmaer, som ikke opnår at rense sig selv via en "self-cleaning".

Målsætning 2: Vi udbyder også ved at kigge på andet end pris

Vi udviser samfundsansvar

Ballerup Kommune inddrager samfundsansvar i udbud og annonceringer for at sikre at krav til menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, miljø og antikorruption efterleves samt arbejde for at udelukke firmaer som er dømt for skatteunddragelse. Socialt ansvar er en central del af samfundsansvaret og Ballerup Kommune arbejder med i videst muligt omfang at inddrage socialt ansvar i udbud af driftsopgaver og bygge- og anlægsopgaver.

Leverandører til Ballerup Kommune skal ved udbud og annonceringer tilslutte sig en erklæring eller acceptere vilkår om samfundsansvar, som betyder at krav til menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, miljø og antikorruption skal overholdes.

Vi arbejder på at udelukke firmaer som er dømt for f.eks. bestikkelse, hvidvaskning eller skatteunddragelse.

Vi anvender socialt ansvar i udbud

Det følger af Konkurrence og forbrugerstyrelsens vejledning om sociale klausuler, at statslige, regionale og kommunale ordregivere er forpligtet til i relevante udbud at overveje brugen af sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler, samt at forklare, hvis der ikke anvendes sociale klausuler.

Egner anskaffelsen sig til at konkurrere om social ansvarlighed, skal Ballerup Kommunes inddrage sociale ansvarlighed i udvælgelses- og/eller tildelingskriterier i forbindelse med anskaffelse af driftsopgaver, hvor det giver mening.

Ved udbud af bygge- og anlægsopgaver forudsætter Ballerup Kommune, at tilbudsgivere lever op til Trepartsaftalen i relation til uddannelse af elever og lærlinge. Og kommunen sikrer sig, at Konkurrence og Forbrugerstyrelsens vejledning om dedikerede uddannelsespladser ved de helt store kontrakter følges.

Ved driftskontrakter arbejder Ballerup Kommune med at konkurrenceudsætte tilbuds-giveres sociale ansvarlighed bl.a. i relation til beskæftigelse af ledige.

Det fremgår af en intern udbudsvejledning, hvordan social ansvarlighed inddrages i udbud i Ballerup kommune.

Vi har arbejdsklausul

Arbejdsklausul inddrages ved anskaffelse af tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver.

Ballerup Kommune pålægger leverandøren kædeansvar ved anskaffelser af tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver.

Vi inddrager miljøkrav og miljøhensyn

Ballerup Kommunes miljøtjekliste om miljøindsatser skal altid inddrages ved anskaffelser til kommunen.

Miljøkrav og miljøhensyn inddrages ved alle typer af anskaffelser, hvor det giver mening. Dvs. som miljøkrav i kravspecifikationer ved anskaffelse af varer og tjenesteydelser og tekniske miljøkrav i særlige arbejdsbeskrivelser ved anskaffelse af bygge- og anlægsopgaver.

Miljøhensyn kan også blive inddraget som tildelingskriterium i udbud således, at leverandørerne kan konkurrere om at tilbyde de mest miljørigtige løsninger til glæde for Ballerup Kommune og borgerne.

Vi følger op på leverandørens samfundsansvar

Hvis der opstår mistanke om, at leverandøren ikke lever op til sit samfundsansvar eller overtræder arbejdsklausulen, foretager Ballerup Kommune en opfølgning via kommunens tekniske revisor. Ved en væsentlig overtrædelse af leverandørens samfundsansvar eller ved overtrædelse af arbejdsklausulen har Ballerup kommune efter forudgående dialog med leverandøren mulighed for at ophæve kontrakten. Kommunen kan vælge at supplere kontrollen med at henvise til det fagretlige system.

Målsætning 3: Vi anvender markedsdialog og samarbejder med erhvervslivet

Ballerup Kommune anvender markedsdialog og samarbejde med leverandører for at højne kendskabet til anskaffelsen og markedet, som betyder mere målrettede udbud og indkøb.

Ballerup Kommune udnytter aktivt mulighederne forud for igangsætning af udbuddet til at indgå i markedsdialog med leverandører inden for den branche, som der udbydes inden for med henblik på dialog om udbudsmaterialet herunder kravspecifikationen og tilbudsliste og drøfte udbudsmetode m.v. I den forbindelse indgår kommunen også i dialog med brancheforeninger for at modtage værdifuld sparring og feedback.

Markedsdialogen bidrager til mere målrettede og professionelle udbud som markedet kan besvare. Omfanget afbalanceres mellem transaktionsomkostninger og behov.

Forud for gennemførelsen af et udbud og indkøb etableres et tæt samarbejde internt mellem udbuds- og indkøbsafdelingen, fagcentre og institutioner for at udarbejde en kravspecifikation, som indeholder de produkter og tjenesteydelser, som kommunen og kommunens borgere har brug for.

Kommunens leverandører opfordres til, ved mangel på arbejdskraft, at samarbejde med det lokale jobcenter.

Ved konflikter startes altid med dialog og forhandling, men bod og opsigelse kan anvendes, såfremt det i sidste instans bliver nødvendigt.

Målsætning 4: Vi indgår i og gennemfører fælles udbud

Ballerup Kommune indgår i fælles udbud med andre kommuner, herunder specielt 12 andre kommuner i Indkøbsfællesskab Nordsjælland (IN) samt deltager i store landsdækkende udbud i Statens og Kommunernes Indkøbsservice (SKI) - for at opnå de bedst mulige priser og kvalitet samt reducere transaktionsomkostninger.

Ballerup Kommune er en væsentlig bidragsyder og fanebærer for Indkøbsfællesskab Nordsjælland (IN). Indkøbsfællesskabet er forankret i Ballerup Kommune men ledes på skift af de deltagende kommuner.

IN fortsætter det intensive samarbejde og udnytter sit volumen til at opnå besparelser gennem fælles udbud af varer og tjenesteydelser uden at gå på kompromis med kvalitet og service.

IN udvikler og videreudvikler paradigmer, skabeloner og vejledninger til brug for gennemførelse af udbud.

Alt i alt er der store tidsmæssige besparelser forbundet med at udvikle fælles paradigmer og besparelser i transaktionsomkostningerne, ved at kommuner på skift varetager tovholderrollen for gennemførelsen af store fælles udbud, som aflaster de deltagende kommuner i samarbejdet.

Målsætning 5: Vi gennemfører digitale udbud og anvender e-handel

Ballerup Kommune gennemfører digitale udbud og anvender e-handel som grundlag for effektivitet og professionalisme i udbud og indkøb.

EU-udbud efter udbudslovens afsnit II og III gennemføres digitalt. Potentielle tilbudsgivere kan holde sig orienteret om kommende og igangværende udbud på kommunens hjemmeside. Igangværende udbud annonceres også på www.udbud.dk.

Varekøb gennemføres i stor udstrækning via elektronisk handel i kommunens egen e-shop. For brugerne betyder det, at de fleste varekøb kan klares et sted – og at køb placeret der, altid foregår i henhold til kommunens aftaler og til konkurrenceudsatte priser. For kommunens leverandører betyder det, at man skal være i stand til at levere et elektronisk varekatalog.

På sigt vil også en række tjenesteydelser kunne handles elektronisk.

Målsætning 6: Vi vil sikre en høj aftaleoverholdelse

Ballerup Kommune ønsker høj compliance/aftaleoverholdelse på kommunens leverandøraftaler. En opgave, der påhviler alle i organisationen at bidrage til. Fra 2018

vil en central dedikeret leverandørstyrer koordinere og målrettet arbejde for at effektivisere et øget fokus på, at kommunen får mest muligt udbytte af de indgåede aftaler.

3) Organisering, gennemførelse og afrapportering

Indkøbsmæssige tiltag skal altid være samordnet med kommunens ledelsesmæssige grundlag, politiske vision og strategier.

Gennemførelsen af målsætningerne i udbuds- og indkøbspolitikken sker gennem et tæt samarbejde mellem kommunens centre, institutioner, arbejdsmarkedscentret, lokale virksomheder, erhvervsorganisationer, uddannelsesinstitutioner og eksternt med IN, andre kommuner/indkøbsfællesskaber, SKI, brancheorganisationer m.fl.

De budgetansvarlige og de medarbejdere, der køber ind er ansvarlige for, at indkøbene foretages i overensstemmelse med udbuds- og indkøbspolitikken. Fakturabetalerne har pligt til at følge op på, om anskaffelser er sket til rette pris og på rette aftale. Kontrakter, aftaler og e-handel tilgås via kommunens intranet.

Når et udbud er gennemført, beregnes de økonomiske konsekvenser af udbuddet. Besparelser ved effektive indkøb bidrager mærkbart til reduktion af kommunens udgifter. Udbud bidrager også til gennemarbejdede kontraktforhold og stillingtagen til kvalitet og serviceniveau.

Nuværende og potentielle leverandører kan holde sig orienteret om Ballerup Kommunes udbuds- og indkøbsplaner via www.ballerup.dk.