



Center for Økonomi

Vinni Kirsten Pedersen
E-mail okonomi@balk.dk

Sagsnr.: 25.20.00-S55-1-25

Dato: 6. oktober 2025

Skatter, generelle tilskud og udligning ved anden- behandlingen af årsbudgettet for 2026

Indhold

Indledning	2
Samlet budget for indtægter	2
Skatter.....	3
Indkomstskat	3
Ejendomsskat	5
Selskabsskat.....	5
Øvrig skat.....	6
Tilskud og udligning.....	6
Bloktilskud og kommunal udligning	6
Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering.....	7



Indledning

Ballerup Kommunes indtægtsskøn for skatter, generelle tilskud og udligning afhænger primært af 1) Udviklingen i dansk økonomi og 2) Befolkningsprognosen for Ballerup Kommune.

Udviklingen i dansk økonomi påvirker indtægtsskønnene for kommunerne. Den kommunale indkomstskat, ejendomsskat og selskabsskat er nært forbundne med konjunktursituationen.

Samlet budget for indtægter

Ballerup Kommunes budgetlægning af indtægter beror på forventningerne til dansk økonomi i Økonomisk Redegørelse for august 2025, som indgår i KL's skatte- og tilskudsmodel.

Der er beregnet en ny prognose for Ballerup Kommunes skatteindtægter, generelle tilskud og udligning frem til 2029. Prognosen beror på Indenrigs- og Sundhedsministeriets udmeldte tilskud og udligning samt KL's skatte- og tilskudsmodel. I årene 2027 til 2029 er indtægterne korrigeret i forhold til det nedjusterede indkomstskatteskøn i Økonomisk Redegørelse i august.

Samlet set medfører det, at indtægterne fra indkomstskatten og tilskuds- og udligningssystemet falder med 8,6 mio. kr. i 2026, 11,6 mio. kr. i 2027, 4,3 mio. kr. i 2028 og 15,2 mio. kr. i 2029.

I Ballerup Kommune budgetteres der i 2026 i alt med indtægter for 5,2 mia. kr.

Udskrivningsprocenten på 25,5 er forudsat uændret. Dækningsafgiften udgør 8,2 promille. Grundskyldspromillen er fastsat ved lov til 8,3 i overensstemmelse med boligskatteforliget. Tidligere var grundskyldspromillen 28,8. Den lavere grundskyldspromille er fastsat ud fra forventningen om højere ejendomsvurderinger afledt af boligskatteforliget.

I tabel 1 sammenfattes prognoserne for skatter, tilskud og udligning, og sammenholdes med det oprindelige budget.



Tabel 1. Skatter, tilskud og udligning i alt

(Mio. kr.)	2026 Stats- garanti	2026 Selvbud- gettering	2027	2028	2029
Skatter, i alt	-4.187,2	-4.296,7	-4.764,3	-4.928,3	-4.889,5
Tilskud og udligning, i alt	-1.052,2	-977,7	-865,1	-823,5	-1.002,9
Skatter, tilskud og udligning, i alt	-5.239,4	-5.274,4	-5.629,4	-5.751,8	-5.892,4
Nuværende budget	-5.281,6	-5.281,6	-5.493,6	-5.785,6	-5.785,6
Ændring	42,2	7,2	-135,8	33,8	-106,8

I tråd med udviklingen i dansk økonomi og befolkningsprognosen ses en stigning i skatteindtægterne i overslagsårene.

I 2026 er det forventningen, at indtægtsbudgettet reduceres med 42,2 mio. kr. i forhold til det nuværende budget ved valg af statsgaranti, men ved selvbudgettering reduceres indtægtsbudgettet med 7,2 mio. kr. Forskellen mellem statsgaranti og selvbudgettering på 35 mio. kr. skyldes hovedsageligt en forventning om en højere indkomstskat dels på baggrund af, at Ballerup Kommunes befolkningstal pr. 1. januar 2026 forventes at være højere end det forudsatte i statsgarantien.

Skønnet for indtægterne har betydning for det enkelte budgetårs resultat og overskud på de løbende poster samt udviklingen i kommunens likviditet. Indtægtsskønnene har derfor stor betydning for overholdelsen af målsætningerne i den økonomiske strategi, som indgår i budgetforslag 2026.

Skatter

Indkomstskat

Ballerup Kommune udarbejder en prognose for provenuet af indkomstskatten i budgetåret for selvbudgettering, og der udmeldes et statsgaranteret udskrivningsgrundlag (skattegrundlaget for privatpersoner).

Befolkningsprognosen 2025, der blev godkendt af Økonomiudvalget i april 2025, viser en forventet befolkningstilvækst på ca. 1.409 personer frem til og med 2030. Befolkningsvæksten øger kommunens indkomstskatteindtægter fra privatpersoner, idet der forventes flere skattepligtige indbyggere.

Status er, at den forventede befolkningsudvikling frem til den 1. januar 2026 faktisk allerede er opnået og antallet af borgere er pr. 30. september 2025 på 53.780, hvilket er en stigning på 178 borgere. Resten af året forventes en stagnation af befolkningsudviklingen.



Kommunerne kan vælge mellem et statsgaranteret udskrivningsgrundlag eller et selvbudgetteret udskrivningsgrundlag. Statsgarantien er et af staten garanteret udskrivningsgrundlag, der er baseret på skatteindtægterne tre år før budgetåret, tillagt en fremskrivningsprocent. Dette grundlag er udmeldt af Indenrigs- og Sundhedsministeriet og sikrer, at kommunerne kender indtægtsgrundlaget ved budgetvedtagelsen. Herudover er der foretaget beregninger i forhold til valg af selvbudgettering. I overslagsårene 2027-2029 beror prognosen for indkomstskat på et sammenvægtet provenu mellem kommunens egen prognose og KL's skøn for statsgarantien. Prognosen for tilskud og udligning beror på statsgarantien.

Selvbudgettering baserer sig på kommunens egne skøn for udskrivningsgrundlaget og befolkningstallet i 2026. På den baggrund beregnes kommunens forventede skat, tilskud og udligning. Ved selvbudgettering fravælger kommunen sikkerheden i statsgarantien, men har omvendt muligheden for at opnå et højere indtægtsgrundlag. Det betyder, at kommunens indtægter kan afvige fra den faste og kendte indtægt ved valg af statsgaranti. På den måde bærer kommunen risikoen for eventuelle fejlskøn, som fx uforudsete ændringer i den lokale økonomi, eller ved ændringer i befolkningsudviklingen.

Af tabel 2 fremgår den statsgaranterede indkomstskat og den beregnede selvbudgetterede indkomstskat sammenholdt med det nuværende budget.

Tabel 2. Provenu af indkomstskat

(Mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Selvbudgetteret indkomstskat	-3.117,2			
Statsgaranteret indkomstskat	-3.007,7			
Sammenvægtet prognose		-3.261,7	-3.423,0	-3.590,7
Selvbudgetteringsgevinst for 2024 og 2025.....		-233,7	-234,2	
Sammenvægtet prognose inkl. Selvbudgetteringsgevinst		-3.495,4	-3.657,2	-3.590,7
Nuværende budget	-3.079,1	-3.291,1	-3.444,0	-3.444,0
Provenuændring	71,4	-204,3	-213,3	-146,8

Gevinsten ved selvbudgettering skyldes forventningen om et højere udskrivningsgrundlag på baggrund af et højere befolkningstal, som primært skyldes byudviklingen. Det resulterer dermed i et større antal skattepligtige borgere end i statsgarantien.

Vælges statsgaranti falder indtægterne fra indkomstskat med 71,4 mio. kr. i 2026 i forhold til det nuværende budget. Provenuet på 3.007,7 mio. kr. svarer dog fortsat til en stigning fra 2025 til 2026 på 210,3 mio. kr.

I 2027-2029 forventes højere indtægter fra indkomstskat i forhold til det nuværende budget inkl. selvbudgetteringsgevinst for 2024 og 2025.

I overslagsårene anvendes en vægtet prognose mellem statsgaranti og selvbudgettering.

Ejendomsskat

Ejendomsskatter består af grundskyld og dækningsafgift. Grundskyld er den skat, man som boligejer betaler for grundens værdi, og dækningsafgift er den skat, som pålægges erhvervsjendomme og offentlige ejendomme.

Til budgettering af grundskyld anvendes Skatteministeriets foreløbige vurderinger for hver enkelt kommune.

Tabel 3. Provenu af grundskyld

(Mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Prognose 2026	-492,6	-514,1	-536,7	-549,1
Nuværende budget	-499,4	-506,5	-521,1	-521,1
Provenuændring	6,8	-7,6	-15,5	-27,9

Der er i årene 2026 til 2029 på nuværende tidspunkt budgetlagt med et højere skøn i 2026 og i overslagsårene er der budgetlagt med et lavere skøn fra juli 2025.

Til budgettering af dækningsafgift anvendes det statslige skøn for udviklingen i dækningsafgift.

Tabel 4. Provenu af dækningsafgift for erhvervsgrunde

(Mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Prognose 2026	-139,5	-138,5	-131,0	-135,8
Nuværende budget	-141,6	-142,1	-131,5	-131,5
Provenuændring	2,1	3,6	0,5	-4,3

Der forventes et provenu af dækningsafgift på 139,5 mio. kr. i 2026 faldende til 135,8 mio. kr. i 2029.

Selskabsskat

Selskabsskatter har en betydelig indflydelse på kommunernes økonomi, da kommunerne modtager en andel af selskabsskatteindtægterne. Det betyder også, at det har en effekt, at Ballerup Kommune er en erhvervsvenlig kommune.

Selskabsskatterne opgøres tre år forskudt. Dvs. at i 2026 afregnes de endelige selskabsskatter vedrørende indkomståret 2023.



Tabel 5. Provenu af selskabsskat

(Mio. kr.)	2026	2027	2028	2029
Prognose 2026	-537,4	-606,3	-593,4	-603,9
Nuværende budget	-511,2	-559,4	-500,9	-500,9
Provenuændring	-26,2	-46,9	-92,5	-103,0

Indtægterne fra selskabsskatter er for Ballerup Kommune opgjort til 537,4 mio. kr. i 2026, hvilket er 26,2 mio. kr. mere end forudsat i det nuværende budget.

Øvrig skat

Øvrige skatter består af forskerskat og skatter på dødsboer. Det forventede provenu af dødsboskat og forskerskat er i alle år fastsat til henholdsvis 7 mio. kr. og 3 mio. kr.

Tilskud og udligning

Bloktilskud og kommunal udligning

Tilskuds- og udligningssystemet søger at udjævne kommunale forskelle, så kommunerne har mulighed for at finansiere nogenlunde samme serviceniveau ved nogenlunde samme skatteprocent. Staten finansierer en væsentlig del af systemet via tilskud, mens der også sker en direkte omfordeling af indtægter kommunerne imellem via udligningssystemet.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 4. juli 2025 udmeldt de statsgaranterede tilskuds- og udligningsbeløb.

I 2026 er de statsgaranterede indtægter fra tilskud og udligning 4,9 mio. kr. højere end forudsat i det nuværende budget. Ved valg af selvbudgettering forventes indtægterne kun at være 64,2 mio. kr. lavere.



Tabel 6. Tilskud og udligning

	2026	2026			
(Mio. kr.)	Stats- garanti	Selvbud- gettering	2027	2028	2029
Kommunal udligning	-377,0	-305,8	-347,8	-322,3	-314,1
Statstilskud	-733,2	-735,4	-674,2	-740,3	-787,1
Efterregulering af tidligere tilskudsår	0	5,4	47,8	141,6	0
Udligning af selskabsskat	178,1	178,1	203,8	195,6	198,6
Udligning af dækningsafgift	0,1	0,1	13,2	12,3	12,8
Udligning vedrørende udlændinge	-20,7	-20,5	-20,6	-21,4	-22,1
Kommunale udviklingsbidrag til regioner	6,9	6,9	7,2	7,5	7,7
Øvrige særtilskudsordninger	-64,2	-65,3	-66,5	-67,7	-69,0
Finansieringstilskud	-42,4	-41,2	-27,9	-28,8	-29,7
Prognose 2026 for tilskud og udligning .	-1.052,2	-977,7	-865,1	-823,5	-1.002,9
Nuværende budget	-1.047,3	-1.047,3	-991,5	-1.185,0	-1.185,0
Ændring	-4,9	69,6	126,4	361,5	182,1

Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering

Ved selvbudgettering baseres budgettet af indtægterne på kommunens egen prognose og ved statsgaranti baseres budgettet på statens garanterede udskrivningsgrundlag. Valget mellem statsgaranti og selvbudgettering skal foretages hvert år for et år ad gangen. Kommunalbestyrelsen vælger mellem statsgaranti og selvbudgettering ved andenbehandlingen af budgettet i oktober 2025.

For at vurdere, om det bedst kan betale sig for Ballerup Kommune at vælge statsgaranti eller selvbudgettering, holdes provenuet ved statsgaranti op imod det forventede provenu ved at vælge selvbudgettering. Herudover inddrages betragtninger omkring usikkerheden for den samlede økonomi ved valg af selvbudgettering.

Generelt kan det være fordelagtigt at vælge selvbudgettering, hvis kommunen har kendskab til lokale forhold, som vil skabe en ekstraordinær god lokal udvikling i beskatningsgrundlaget i løbet af det kommende år. Det gælder fx ved byudvikling, hvor der kan forventes en stor stigning i befolkningstallet.

Selvbudgettering indebærer dog en risiko i forhold til befolkningsudviklingen i 2026. Udvikler befolkningen sig ikke som forventet, så vil kommunen i 2029 blive efterreguleret negativt på indkomstskatteområdet.



På det foreliggende grundlag forventes der at være en gevinst på 35 mio. kr. ved at vælge selvbudgettering frem for statsgaranti for budget 2026. Ved brug af selvbudgettering anvendes en højere skønnet befolkningstilvækst, der kan henføres til byudviklingen, end ved statsgaranti, hvilket giver et højere skatteprovenu.