



Ballerup Kommunes indkøbspolitik

Indkøbspolitikken vil efter behandlingen i Kommunalbestyrelsen blive opsat grafisk og med billeder

Forord

I Ballerup Kommune køber vi hvert år varer og ydelser for omkring 1,8 mia. kr. Indkøbene spænder bredt fra frugt i vores daginstitutioner, hjælpemidler til borgerne og til de helt store bygge- og renoveringsprojekter på skoler og plejehjem.

Indkøbspolitikken sætter en fælles retning for, hvordan vi køber ind som organisation og som medarbejder i hverdagen. Politikken er et konkret værktøj, og den skal hjælpe os med at sikre kvalitet, ordentlighed og økonomisk ansvarlighed, så vi udnytter hver en krone bedst muligt.

Som kommune har vi både mulighed og ansvar for at bruge vores indkøb til at skabe positiv udvikling omkring os.

Når vi vælger bæredygtige løsninger, understøtter vi kommunens egne klimamål og viser vejen for grøn omstilling. Når vi stiller klare krav til ordentlige arbejdsforhold, bidrager vi til et ansvarligt erhvervsliv. Og når vi prioriterer lokale leverandører, styrker vi arbejdspladser og vækst i vores eget lokalområde, som i sidste ende kommer både Ballerup og resten af landet til gode.

Indkøbspolitikken handler derfor ikke kun om regler og procedurer. Den handler lige så meget om, hvordan vi gennem vores bevidste valg kan gøre en forskel for borgerne, for virksomhederne og for fremtiden.

Jesper Würtzen
Borgmester



Indledning til indkøbspolitikken

I Ballerup Kommune køber vi årligt ind for ca. 1,8 mia. kr. Dette omfatter indkøb af varer, tjenesteydelser samt bygge- og anlægsopgaver. Varer omfatter alt fra indkøb af kontorartikler, fødevarer, computere, møbler m.m. Tjenesteydelser spænder vidt fra indkøb af konsulent- og rådgivningsydelser til indkøb af beskæftigelsesrettede ydelser for at bringe borgere tættere på beskæftigelse samt indkøb af pladser til borgere på bo- og opholdssteder. Bygge- og anlægsopgaver er også mangeartede og kan være byggeri af nyt børnehus, byfornyelsesprojekter samt anlæg af veje mv.

Vi har ansvaret for at bruge pengene bedst muligt til glæde for borgere og virksomheder i kommunen og i forbindelse med indkøb og udbud, vil vi forsøge at påvirke omverdenen og skabe en mere bæredygtig fremtid.

Ballerup Kommunes indkøbspolitik står ikke alene men hænger sammen med:

- Ballerup Kommunes Vision 2029 "Vi skaber fremtiden sammen"
- Klimapolitikken 2030
- Ballerup Kommunes Erhvervs- og vækstpolitik
- KL's Fælleskommunale indkøbsstrategi 2024-2030.

I Ballerup Kommunes styringshierarki rangerer klimapolitikken lige under Ballerup Kommunes Vision 2029. Det store politiske fokus på klima og bæredygtighed i klimapolitikken er indarbejdet i indkøbspolitikken med det klare mål, at disse begreber inddrages som væsentlige parametre i prioriteringer og beslutningsgrundlag på tværs af kommunen.

Ballerup Kommunes indkøb skal først og fremmest understøtte brugerne og borgernes behov, og via vores indkøb understøttes visionen og de politiske målsætninger i klimapolitikken således, at vores indkøb har fokus på at sikre et godt klima og miljø, inddrage socialt ansvar, udvise samfundsansvar, sikre konkurrencedygtige aftaler, nedbringe omkostninger og opnå den bedst mulige kvalitet.

Vi vil ikke kun fremme en bæredygtig udvikling og sikre kvalitet og service over for borgere og virksomheder.

Vi vil også sikre et smidigt samarbejde med erhvervslivet. Indkøb og udbud vil understøtte Ballerup Kommunes erhvervs- og vækstpolitik, så der skabes de bedst mulige rammer for virksomhederne i kommunen.



Vi er optaget af FN's Verdensmål, og indkøb og forbrug tager højde for disse.

Kommunalbestyrelsen har udvalgt syv verdensmål som ramme for Ballerup Kommunes arbejde med bæredygtighed. I indkøbspolitikken er især følgende fire mål centrale:

- Mål 7 – Bæredygtig energi: Vi prioriterer energieffektive produkter og grønne løsninger.
- Mål 8 – Anstændige jobs og økonomisk vækst: Vi sikrer sociale klausuler og fair arbejdsforhold.
- Mål 11 – Bæredygtige byer og lokalsamfund: Vi vælger indkøb, der understøtter grøn mobilitet og lokal udvikling.
- Mål 13 – Klimaindsats: Vi stiller krav om CO₂-reduktion og klimavenlige materialer.

Indkøbspolitikken understøtter samtidig Ballerup Kommunes klimahandlingsplan med fokus på cirkulær økonomi, grøn transport og partnerskaber for en bæredygtig fremtid.

Vores indkøbsaftaler inddrager cirkulær økonomi og denne tankegang vil vi arbejde på at inddrage i alt, hvad vi køber ind i kommunen.

Gennem aktive og ambitiøse partnerskaber kan vi flytte endnu mere. Derfor deltager vi i store landsdækkende udbud i Statens og Kommunernes Indkøbsservice (SKI) - for at opnå de bedst mulige priser, kvalitet, og for at gøre aftalerne mere klimavenlige.

Vi indgår også i fælleskommunale udbud gennem indkøbsfællesskabet Indkøbscirkel Øst (ICØ) og samarbejder bredt med kommuner i Danmark for at opnå de bedst mulige resultater for os.

Indkøbspolitikken beskriver, hvordan vi ønsker at arbejde med de fire målsætninger, som vi løbende og aktivt vil arbejde for at gennemføre:

- *Vi arbejder med økonomisk bæredygtighed for at skabe størst mulig økonomisk råderum*
- *Vi arbejder med miljømæssig bæredygtighed og klima tænkes ind i kommunens indkøb*
- *Vi arbejder med arbejdstagerrettigheder og social bæredygtighed*
- *Vi arbejder på at skabe god dialog og et godt samarbejde.*



Vi arbejder med økonomisk bæredygtighed for at skabe størst muligt økonomisk råderum

Vi konkurrenceudsætter

Vi gennemfører udbud for at skabe den bedst mulige konkurrence, og opnå mest mulig kvalitet og service for pengene til glæde for kommunens borgere og virksomheder. Det er vigtigt at udbyde og genudbyde for at sikre effektiviseringsgevinster og forhindre en opdrift i priserne. Ved indkøb af mere standardiserede ydelser konkurreres om pris for at opnå de til enhver tid bedste priser.

Vi udbyder så enkelt og ukompliceret som muligt, så nye, små og mellemstore virksomheder kan deltage.

Vi har, før vi går i udbud, fokus på at inddrage leverandører til markedsdialog, hvor vi gerne vil drøfte anskaffelsen, nye innovative løsninger, klimakrav, miljøkrav, socialt ansvar og meget mere.

Vi arbejder med at betragte indkøbet som en helhed

Vi arbejder målrettet med at kigge på alle aspekter af indkøbet herunder adfærd. Via indsamling af indkøbsdata, identifikation af indkøbsadfærd, roller og beslutningsprocesser vil vi arbejde med forbrugsadfærd. Dette medfører, at der kun indkøbes det nødvendige, til den rette pris, i den rette kvalitet og kun indgås aftaler med de leverandører, som opfylder dette.

Der skal være fokus på, at vi opnår lavest mulig pris og de mest effektive indkøbsprocesser ved anskaffelser til kommunen. Derved styrkes indkøbspraksis til gavn for borgere og medarbejdere på velfærdsområderne.

Vi forstår kvalitet bredt og kvaliteten spænder fra levering af varer og tjenesteydelser og til udførelse af bygge- og anlægsopgaver med lang holdbarhed og bæredygtighed.

Vi gennemfører udbud digitalt og anvender e-handel

Vi gennemfører udbud digitalt og anvender e-handel som grundlag for effektivitet i indkøb.

Indkøb gennemføres så vidt muligt via elektronisk handel i kommunens egen e-shop. For brugerne betyder det, at de fleste varekøb kan klares et sted – og at køb placeret i e-shoppen, altid foregår i henhold til kommunens aftaler. Herved opnås en højere aftaleoverholdelse/compliance. E-handel er med til at understøtte hele indkøbsprocessen fra or-



dreafgivelse til fakturamodtagelse, bogføring og betaling af leverandører, og er med til at reducere transaktions-omkostningerne for indkøbet som helhed.

Vi vil sikre en høj compliance på Ballerup Kommunes aftaler

Vi arbejder målrettet med kontraktstyring for at få en høj compliance på aftalerne. Det betyder, at vi i samarbejde med leverandørerne sikrer, at der leveres i henhold til kontrakten. En proaktiv dialog mellem brugere og leverandører skal medvirke til at optimere kontrakten og sikre køb på kontrakten.

Vi arbejder med miljømæssig bæredygtighed og klima tænkes ind i kommunens indkøb

Ballerup Kommunes indkøb og udbud understøtter arbejdet med at reallisere klimapolitikken.

Vi lægger stor vægt på at integrere klimahensyn og bæredygtighed i beslutningsprocessen vedrørende indkøb og udbud.

Det er et mål, at klimavurderinger fremover skal indgå på lige fod med økonomiske vurderinger i alle relevante udvalgssager og politiske beslutninger om større indkøb – med særligt fokus på transportmidler, ejendomme og energirenoveringsprojekter.

Klimakrav indgår som et fast punkt i indkøbs- og udbudsmaterialet i udbud vedrørende kommunale arealer og ejendomme.

Energibesparelser

Vi understøtter indkøb og processer der arbejder aktivt for at reducere energiforbruget og fremmer bæredygtige energiløsninger i kommunen.

Transport

Vi understøtter en omstilling af egne transportløsninger til at være mere miljøvenlige.

Vi arbejder på at omlægge alle kommunens transportaktiviteter til at køre på grønne drivmidler, intern bilpark såvel som ekstern. I samarbejde med det tekniske område arbejdes der på løsninger for omstilling af bilflåden, såvel som løsninger der bakker op om grøn transport i kommunen.

Cirkulær økonomi



Vi arbejder aktivt med cirkulær økonomi ved at gentænke behovet og forbruget, reducere spild og fremme genanvendelse. Dette betyder, at der skal sættes spørgsmålstegn ved, om indkøbet er nødvendigt, eller om der kan anvendes andre løsninger. Er indkøbet nødvendigt skal genbrug overvejes i stedet for at købe nyt, fx for produkter som legetøj og møbler.

Vi understøtter arbejdet for at fremme genbrug ved fx materialebørs for møbler og legetøj og ved at gøre byggeri og anlæg mere bæredygtigt bl.a. ved at inkludere LCA-vurderinger.

Cirkulære krav indarbejdes i udbudsmaterialet og via dialog påvirkes leverandører og producenter.

Der tages højde for hele produktets livscyklus med fokus på mindst muligt spild og affald, mest mulig miljøvenlighed og mest mulig vedligeholdelse, genbrug, renovering eller genanvendelse.

Offentligt indkøb kan dermed medvirke til at påvirke vare- og ressourceforbruget og dermed produktionen af disse. Vi vil stille krav for at opfylde FN's Verdensmål 12, der omhandler ansvarligt forbrug og produktion.

Derved fremmes fokus på et bæredygtigt forbrug og produktion.

Vi arbejder med arbejdstagerrettigheder og social bæredygtighed

I Ballerup Kommune konkurrerer vi på andet end kun pris. Vi sigter altid på at efterspørge de mest klimavenlige løsninger i bedst mulig kvalitet. Løsninger som udføres under hensyntagen til socialt ansvar.

Vi udviser samfundsansvar

Vi inddrager samfundsansvar i indkøb via en erklæring om samfundsansvar for at sikre inddragelse af krav til menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, miljø og antikorruption. Vi arbejder for at udelukke firmaer som begår skatteunddragelse.

Vi anvender sociale klausuler

Det følger af udbudsloven, at offentlige ordregivere er forpligtede til at stille krav om personer under oplæring. Personer under oplæring kan fx være lærlinge, elever, praktikanter eller personer under anden oplæring. I bygge- og anlægskontrakter og i visse driftskontrakter med en



samlet kontraktsum over minimum 5 mio. kr. og med en varighed på 6 måneder eller derover samt hvor opgaven udføres, inddrager vi sociale klausuler.

Herunder opfordres leverandører til at samarbejde med kommunens jobcenter og hjælpe ledige borgere i arbejde på kommunens opgaver.

Vi anvender arbejdsklausuler

Ballerup Kommunes arbejdsklausul inddrages ved indgåelse af kontrakter om anskaffelse af tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder. Vi pålægger leverandører/entreprenører et kædeansvar, og derfor er underleverandører/underentreprenører forpligtet til at følge kommunens arbejdsklausul.

Vi følger løbende op på overholdelse af arbejdsklausulen via systematisk stikprøvekontrol på udvalgte kontrakter og sanktionerer med bod eller ophævelse af kontrakten ved eventuelle overtrædelser.

Stikprøvekontrol udføres både med indhentning af dokumentation og ved fysisk besøg på arbejds- og byggepladsen.

Vi arbejder på at skabe samarbejde og dialog

Vi indgår i dialog med markedet

Vi anvender markedsdialog og samarbejder med leverandører for at højne kendskabet til markedet og til udviklingen i anskaffelserne. I den forbindelse indgår kommunen også i dialog med brancheforeninger og politiske råd og udvalg, som fx handicap- og ældreråd, for at modtage værdifuld sparring og feedback på området.

Opstår der uenigheder eller konflikter i samarbejdet med leverandører forsøges dette løst med dialog og forhandling.

Vi arbejder med relationelle kontrakter

Vi ønsker at udvikle mere samarbejdsorienterede kontrakter, hvor dialog og udvikling skaber grobund for den gode kontrakt.

Vi indgår i fælles udbud

Vi indgår i fælles udbud med andre kommuner i Indkøbs Cirkel Øst (ICØ) samt deltager i store landsdækkende udbud i Statens og Kommunernes Indkøbsservice (SKI) - for at opnå de bedst mulige aftaler. Det prioriteres i videst muligt omfang at anvende de aftaler som Statens og



Kommunernes Indkøbsservice (SKI) stiller til rådighed for derved at opnå stordriftsfordele og sikre miljø og klimavenlige indkøb.

Vi vil på indkøbsområdet deltage i relevante fora og platforme for nye og innovative grønne netværk.

Indkøbspolitikens organisering, forankring og gennemførelse

Ballerup Kommunes indkøbspolitik udmøntes bl.a. gennem retningslinjer som sikrer, at kommunens indkøb følger politisk vedtagne mål og følger udbudslovgivningen.

Ansatte i Ballerup Kommune skal følge Ballerup Kommunes retningslinjer vedrørende udbudspligt, klima og CSR (Corporate Social Responsibility). Indkøbspolitikken er de overordnede pejlemærker, som sætter den politiske retning for kommunens indkøb fremover. Administrationen udmønter indkøbspolitikken via administrative retningslinjer.

Ballerup Kommune anses for en samlet enhed ved indkøb, og kommunens centrale indkøbsaftaler er forpligtende, og skal følges af alle kommunens centre og enheder.

Indkøbsmæssige tiltag skal altid være samordnet med kommunens ledelsesmæssige grundlag, politiske vision og strategier.

Gennemførelsen af målsætningerne i indkøbspolitikken sker altid gennem et tæt samarbejde mellem alle relevante interessenter i og uden for kommunen.

De budgetansvarlige og de medarbejdere, der køber ind, er ansvarlige for, at indkøbene foretages i overensstemmelse med indkøbspolitikken og målsætningerne heri.

Fakturabetalerne har pligt til at følge op på, om anskaffelser er sket i henhold til de aftalte priser og vilkår.

Vi vil årligt udarbejde en afdækning på, hvordan det er gået med at udmønte og realisere målsætningerne i Ballerup Kommunes indkøbspolitik.