



**Center for Økonomi**

Vinni Kirsten Pedersen  
E-mail [okonomi@balk.dk](mailto:okonomi@balk.dk)

Sagsnr.: 25.20.00-S55-1-26

Dato: 30. september 2026

## **Skatter, generelle tilskud og udligning ved anden- behandlingen af årsbudgettet for 2027**

### **Indhold**

|                                                    |   |
|----------------------------------------------------|---|
| Indledning.....                                    | 2 |
| Samlet budget for indtægter.....                   | 2 |
| Skatter .....                                      | 3 |
| Indkomstskat .....                                 | 3 |
| Ejendomsskat.....                                  | 4 |
| Selskabsskat .....                                 | 5 |
| Øvrig skat .....                                   | 6 |
| Tilskud og udligning .....                         | 6 |
| Bloktilskud og kommunal udligning.....             | 6 |
| Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering ..... | 7 |



## Indledning

Ballerup Kommunes indtægtsskøn for skatter, generelle tilskud og udligning afhænger primært af 1) Udviklingen i dansk økonomi og 2) Befolkningsprognosen for Ballerup Kommune.

Udviklingen i dansk økonomi påvirker indtægtsskønnene for kommunerne. Den kommunale indkomstskat, ejendomsskat og selskabsskat er nært forbundne med konjunktursituationen.

## Samlet budget for indtægter

Ballerup Kommunes budgetlægning af indtægter beror på forventningerne til dansk økonomi, som indgår i KL's skatte- og tilskudsmodel. Der er i modellens beregningsgrundlag taget højde for virkningen af sundhedsreformen og herunder opgaveflytningen til regionerne, afskaffelsen af KMF (kommunal medfinansiering), samt overgangsordningen på sundhedsområdet.

Der er beregnet en ny prognose for Ballerup Kommunes skatteindtægter, generelle tilskud og udligning frem til 2030. Prognosen er for 2027 beregnet for to scenarier: Statsgaranti og selvbudgettering, og beror på Økonomi- og Indenrigsministeriets udmeldte tilskud og udligning i 2027 samt KL's skatte- og tilskudsmodel i 2028 til 2030.

I Ballerup Kommune budgetteres der i 2027 i alt med indtægter for 5,4 mia. kr.

Udskrivningsprocenten på 25,5 er forudsat uændret. Dækningsafgiften udgør 8,2 promille. Grundskyldspromillen er fastsat ved lov til 8,3 i overensstemmelse med boligskatteforliget. Tidligere var grundskyldspromillen 28,8. Den lavere grundskyldspromille er fastsat ud fra forventningen om højere ejendomsvurderinger afledt af boligskatteforliget.

I tabel 1 sammenfattes prognoserne for skatter, tilskud og udligning, og sammenholdes med det oprindelige budget.

Tabel 1. Skatter, tilskud og udligning i alt

| (Mio. kr.)                                 | 2027<br>Stats-<br>garanti | 2027<br>Selvbud-<br>gettering | 2028     | 2029     | 2030     |
|--------------------------------------------|---------------------------|-------------------------------|----------|----------|----------|
| Skatter, i alt .....                       | -4.849,2                  | -4.938,8                      | -4.959,8 | -5.098,3 | -5.257,4 |
| Tilskud og udligning, i alt .....          | -555,0                    | -464,0                        | -537,2   | -579,0   | -642,9   |
| Skatter, tilskud og udligning, i alt ..... | -5.404,3                  | -5.402,8                      | -5.497,0 | -5.677,3 | -5.900,3 |
| Nuværende budget .....                     | -5.640,9                  | -5.640,9                      | -5.856,3 | -5.895,8 | -5.919,4 |
| Ændring .....                              | 236,7                     | 238,1                         | 359,3    | 218,5    | 19,1     |

\*Note: + = nedskrivning af budget, - = opskrivning af budget



I tråd med udviklingen i dansk økonomi og befolkningsprognosen ses en stigning i skatteindtægterne i overslagsårene 2028 til 2030.

I 2027 er det forventningen, at indtægtsbudgettet reduceres med 236,7 mio. kr. i forhold til det nuværende budget ved valg af statsgaranti. Ved selvbudgetteringen reduceres indtægtsbudgettet med 238,1 mio. kr.

Der er en relativ stor forskel mellem skønnene fra sidste år og dette års opgørelse. Det skyldes primært, at effekterne af bl.a. sundhedsreformens flytning af opgaver fra kommunerne til regionerne og bortfaldet af den kommunale medfinansiering nu er blevet indarbejdet på indtægtssiden.

Forskellen mellem statsgaranti og selvbudgettering på 1,5 mio. kr. skyldes hovedsageligt, at befolkningstallet, der ligger til grund for statsgarantien, er 401 højere end Ballerup Kommunes egen befolkningsprognose.

Skønnet for indtægterne har betydning for det enkelte budgetårs resultat og overskud på de løbende poster samt udviklingen i kommunens likviditet. Indtægtsskønnene har derfor stor betydning for overholdelsen af målsætningerne i den økonomiske strategi, som indgår i budgetforslag 2027.

## **Skatter**

### **Indkomstskat**

Ballerup Kommune udarbejder en prognose for provenuet af indkomstskatten i budgetåret for selvbudgettering, og der udmeldes et statsgaranteret udskrivningsgrundlag (skattegrundlaget for privatpersoner).

Befolkningsprognosen 2026, der blev godkendt af Økonomiudvalget i april 2026, viser en forventet befolkningstilvækst på ca. 3.301 personer frem til og med 2031. Befolkningsvæksten øger kommunens indkomstskatteindtægter fra privatpersoner, idet der forventes flere skattepligtige indbyggere.

Kommunerne kan vælge mellem et statsgaranteret udskrivningsgrundlag eller et selvbudgetteret udskrivningsgrundlag. Statsgarantien er et af staten garanteret udskrivningsgrundlag, der er baseret på skatteindtægterne tre år før budgetåret, tillagt en fremskrivningsprocent. Dette grundlag er udmeldt af Økonomi- og Indenrigsministeriet og sikrer, at kommunerne kender indtægtsgrundlaget ved budgetvedtagelsen. Herudover er der foretaget beregninger i forhold til valg af selvbudgettering. I overslagsårene 2028-2030 beror prognosen for indkomstskat på et sammenvægtet provenu mellem kommunens egen prognose og KL's skøn for statsgarantien. Prognosen for tilskud og udligning beror på statsgarantien.

Selvbudgettering baserer sig på kommunens egne skøn for udskrivningsgrundlaget og befolkningstallet i 2027. På den baggrund beregnes kommunens forventede skat, tilskud og udligning. Ved selvbudgettering fravælger kommunen sikkerheden i statsgarantien, men har om-



vendt muligheden for at opnå et højere indtægtsgrundlag. Det betyder, at kommunens indtægter kan afvige fra den faste og kendte indtægt ved valg af statsgaranti. På den måde bærer kommunen risikoen for eventuelle fejlskøn, som fx uforudsete ændringer i den lokale økonomi, eller ved ændringer i befolkningsudviklingen.

Af tabel 2 fremgår den statsgaranterede indkomstskat og den beregnede selvbudgetterede indkomstskat sammenholdt med det nuværende budget.

Tabel 2. Provenu af indkomstskat

| (Mio. kr.)                                                 | 2027     | 2028     | 2029     | 2030     |
|------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Selvbudgetteret indkomstskat .....                         | -3.272,0 |          |          |          |
| Statsgaranteret indkomstskat .....                         | -3.182,5 |          |          |          |
| Sammenvægtet prognose .....                                |          | -3.444,1 | -3.601,4 | -3.791,5 |
| Selvbudgetteringsgevinst for 2024, 2025 og 2026            | -188,2   | -202,6   | -112,7   |          |
| Sammenvægtet prognose inkl. selvbudgetteringsgevinst ..... | -3.370,7 | -3.646,7 | -3.714,1 | -3.791,5 |
| Nuværende budget .....                                     | -3.572,4 | -3.720,2 | -3.649,5 | -3.649,5 |
| Provenuændring .....                                       | 201,7    | 73,5     | -64,6    | -142,0   |

\*Note: + = nedskrivning af budget, - = opskrivning af budget

Vælges statsgaranti falder indtægterne fra indkomstskat med 201,7 mio. kr. i 2027 i forhold til det nuværende budget. Provenuet på 3.182,5 mio. kr. svarer dog fortsat til en stigning fra 2026 til 2027 på 174,8 mio. kr.

I 2028 falder indtægterne fra indkomstskat med 73,5 mio. kr. i forhold til det nuværende budget, men stiger med henholdsvis 64,6 mio. kr. i 2029 og 142,0 mio. kr. i 2030 i forhold til det nuværende budget inkl. selvbudgetteringsgevinst for 2025 og 2026.

## Ejendomsskat

Ejendomsskatter består af grundskyld og dækningsafgift. Grundskyld er den skat, man som boligejer betaler for grundens værdi, og dækningsafgift er den skat, som pålægges erhvervsjendomme og offentlige ejendomme.

Til budgettering af grundskyld anvendes Skatteministeriets foreløbige vurderinger for hver enkelt kommune.

Af tabel 3 fremgår provenu af grundskyld sammenholdt med det nuværende budget. De udmeldte garantibeløb ligger højere i alle årene, og indtægterne fra ejendomsskatterne forventes derfor at være noget højere end forventningen ved sidste års budgetlægning.



Tabel 3. Provenu af grundskyld

| <b>(Mio. kr.)</b>      | <b>2027</b> | <b>2028</b> | <b>2029</b> | <b>2030</b> |
|------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Prognose 2027 .....    | -551,7      | -615,7      | -642,0      | -688,9      |
| Nuværende budget ..... | -514,1      | -536,7      | -549,1      | -549,1      |
| Provenuændring .....   | -37,6       | -79,0       | -92,9       | -139,8      |

\*Note: + = nedskrivning af budget, - = opskrivning af budget

Til budgettering af dækningsafgift anvendes det statslige skøn for udviklingen i dækningsafgift.

Af tabel 4 fremgår provenu af dækningsafgift for erhvervsgrunde sammenholdt med det nuværende budget. Provenuet fra dækningsafgift på erhvervsgrunde er lavere end budgetteret i alle årene som følge af lavere afgiftspligtige grundværdier end forudsat ved budgetlægningen. Kommunernes provenuskøn korrigeres løbende på baggrund af de opdaterede statsgaranterede og ministerielle beregningsgrundlag

Tabel 4. Provenu af dækningsafgift for erhvervsgrunde

| <b>(Mio. kr.)</b>      | <b>2027</b> | <b>2028</b> | <b>2029</b> | <b>2030</b> |
|------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Prognose 2027 .....    | -116,9      | -110,2      | -119,4      | -134,0      |
| Nuværende budget ..... | -138,5      | -131,0      | -135,8      | -135,8      |
| Provenuændring .....   | 21,6        | 20,8        | 16,4        | 1,8         |

\*Note: + = nedskrivning af budget, - = opskrivning af budget

## Selskabsskat

Selskabsskatter har en betydelig indflydelse på kommunernes økonomi, da kommunerne modtager en andel af selskabsskatteindtægterne. Det betyder også, at det har en effekt, at Ballerup Kommune er en erhvervsvenlig kommune.

Selskabsskatterne opgøres tre år forskudt. Dvs. at i 2027 afregnes de endelige selskabsskatter vedrørende indkomståret 2024.

Af tabel 5 fremgår provenu af selskabsskat sammenholdt med det nuværende budget. Kommunen forventer højere indtægt i 2027 end budgetteret, lavere indtægt i 2028 end budgetteret og i 2029 og 2030 højere indtægt end budgetteret.



Tabel 5. Provenu af selskabsskat

| (Mio. kr.)             | 2027   | 2028   | 2029   | 2030   |
|------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Prognose 2027 .....    | -800,0 | -577,2 | -612,8 | -633,0 |
| Nuværende budget ..... | -606,3 | -593,4 | -603,9 | -603,9 |
| Provenuændring .....   | -193,7 | 16,2   | -8,9   | -29,1  |

\* Note: + = nedskrivning af budget, - = opskrivning af budget

### Øvrigt skat

Øvrige skatter består af forskerskat og skatter på dødsboer. Det forventede provenu af dødsboskat og forskerskat er i alle år fastsat til henholdsvis 7 mio. kr. og 3 mio. kr.

## Tilskud og udligning

### Bloktilskud og kommunal udligning

Tilskuds- og udligningssystemet søger at udjævne kommunale forskelle, så kommunerne har mulighed for at finansiere nogenlunde samme serviceniveau ved nogenlunde samme skatteprocent. Staten finansierer en væsentlig del af systemet via tilskud, mens der også sker en direkte omfordeling af indtægter kommunerne imellem via udligningssystemet.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har den 1. juli 2026 udmeldt de statsgaranterede tilskuds- og udligningsbeløb.

De beregnede indtægter fra tilskud og udligning i budgetperioden er lavere end det budgetlagte niveau ved valg af statsgaranti og selvbudgettering. Dette skyldes bl.a. virkningen af sundhedsreformen, afskaffelsen af KMF (kommunal medfinansiering) og overgangsordningen på sundhedsområdet.



Tabel 6. Tilskud og udligning

| (Mio. kr.)                                                         | 2027<br>Stats-<br>garanti | 2027<br>Selvbud-<br>gettering | 2028   | 2029   | 2030   |
|--------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------------|--------|--------|--------|
| Kommunal udligning .....                                           | -359,7                    | -271,6                        | -317,0 | -301,7 | -290,5 |
| Statstilskud .....                                                 | -420,5                    | -417,4                        | -441,9 | -460,7 | -455,9 |
| Efterregulering – Selvbudgetterings-<br>provenu 2024, 2025 og 2026 | 46,3                      | 46,3                          | 145,3  | 84,9   | 0      |
| Udligning af selskabsskat .....                                    | 307,5                     | 307,5                         | 190,4  | 206,0  | 211,6  |
| Udligning af dækningsafgift .....                                  | 0,1                       | 0,1                           | 10,3   | 11,2   | 12,6   |
| Udligning vedrørende udlændinge                                    | -25,5                     | -25,7                         | -26,1  | -26,8  | -27,2  |
| Kommunale udviklingsbidrag til<br>regioner .....                   | 7,2                       | 7,2                           | 7,4    | 7,7    | 8,0    |
| Øvrige særtilskudsordninger .....                                  | -81,8                     | -81,7                         | -76,9  | -70,9  | -72,8  |
| Finansieringstilskud .....                                         | -28,7                     | -28,7                         | -28,7  | -28,7  | -28,7  |
| Prognose 2027 for tilskud og<br>udligning .....                    | -555,0                    | -464,0                        | -537,2 | -579,0 | -642,9 |
| Nuværende budget .....                                             | -799,6                    | -799,6                        | -865,0 | -947,5 | -971,1 |
| Ændring .....                                                      | 244,6                     | 335,6                         | 327,8  | 368,5  | 328,2  |

\* Note: + = nedskrivning af budget, - = opskrivning af budget

I 2027 er de statsgaranterede indtægter fra tilskud og udligning 244,6 mio. kr. lavere end forudsat i det nuværende budget. Hvis Ballerup Kommune vælger selvbudgettering, forventes indtægterne at være 335,6 mio. kr. lavere, hvilket primært skyldes en højere kommunal udligning af beskatningsgrundlag på grund af de højere skatteindtægter, jf. tabel 2 ovenfor.

I 2027 og 2028 skyldes det lavere provenu primært balancetilskudseffekten af, at samtlige kommuner har valgt selvbudgettering i 2024 og 2025 og dermed får udbetalt en meget stor efterregulering i 2027 og 2028. Denne gevinst modregnes i kommunernes bloktilskud. Fra 2026 blev reglerne ændret til, at det alene er kommunens egen udvikling i skattegrundlaget og folketal, der danner grundlag for valg af selvbudgettering.

Det ekstraordinære midlertidige finansieringstilskud, der blev indført i forbindelse med økonomiaftalen for 2025, reduceres fra 2028 og bortfalder fra 2029.

### Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering

Ved selvbudgettering baseres budgettet på indtægterne fra kommunens egen prognose og ved statsgaranti baseres budgettet på statens garanterede udskrivningsgrundlag. Valget mellem statsgaranti og selvbudgettering skal foretages hvert år for et år ad gangen. Kommunalbestyrelsen vælger mellem statsgaranti og selvbudgettering ved andenbehandlingen af budgettet i oktober 2026.



For at vurdere, om det bedst kan betale sig for Ballerup Kommune at vælge statsgaranti eller selvbudgettering, holdes provenuet ved statsgaranti op imod det forventede provenu ved at vælge selvbudgettering. Herudover inddrages betragtninger omkring usikkerheden for den samlede økonomi ved valg af selvbudgettering.

Generelt kan det være fordelagtigt at vælge selvbudgettering, hvis kommunen har kendskab til lokale forhold, som vil skabe en ekstraordinær god lokal udvikling i beskatningsgrundlaget i løbet af det kommende år. Det gælder fx ved byudvikling, hvor der kan forventes en stor stigning i befolkningstallet.

Statsgarantiens befolkningsprognose ligger 401 personer over Ballerups Kommunes egen prognose. Forskellen skyldes, at Danmarks Statistiks fremskrivning i højere grad afspejler tidligere års befolkningsvækst som følge af byudvikling, mens kommunens egen prognose tager højde for den seneste afdæmpning i befolkningsvæksten. Herudover er beskatningsgrundlaget pr indbygger opdateret ud fra Økonomisk Redegørelse fra Skatte- og Vækstministeriet i august 2026, hvilket yderligere reducerer det forventede provenu ved selvbudgettering.

På det foreliggende grundlag forventes der at være et tab på 1,5 mio. kr. ved at vælge selvbudgettering frem for statsgaranti for budget 2027.