

Bevillingsramme
<b>30.46 Forebyggelse/anbringelse af børn og unge udenfor hjemmet</b>
Ansvarligt udvalg
<b>Børne- og Skoleudvalget</b>

**30.46 Forebyggelse/anbringelse af børn og unge udenfor hjemmet**

Ansvarligt udvalg

**Børne- og Skoleudvalget**

## Sammendrag

Bevillingsramme 30.46 Forebyggelse/anbringelse af børn og unge udenfor hjemmet viser følgende for regnskabsåret 2017:

Det vedtagne budget var 181,1 mio. kr.

Det seneste korrigerede budget er 177,5 mio. kr.

Regnskabet for 2017 viser et forbrug på 182,8 mio. kr.

De planlagte overførsler fra 2017 til 2018 udgør 0,6 mio. kr.

Resultatet for 2017 efter overførsler er således på 183,4 mio. kr. svarende til et merforbrug på 5,9 mio. kr.

## Beskrivelse af opgaver

Bevillingsrammen omfatter aktiviteter omkring både de forebyggende og indgribende foranstaltninger til kommunens særligt udsatte børn og unge samt deres familier. De forebyggende foranstaltninger iværksættes med henblik på at undgå de indgribende anbringelser af børn og unge uden for hjemmet (serviceloven) og herudover ydes der socialpædagogisk bistand til børn, som har behov for et særligt tilrettelagt tilbud i en kortere eller længere periode. Tilbuddet gives for at fremme barnets deltagelse og inklusion i almenområdet (dagtilbudsloven). Indsatsområdet kan ikke ses uafhængigt kommunens øvrige aktiviteter på folkeskole-, dagtilbuds-, klub-, sundheds- og kultur- og fritidsområdet.

Bevillingsrammen er kendetegnet ved at indeholde en myndighedsdel, der gennemfører børnefaglige undersøgelser, iværksætter foranstaltninger herunder også anbringelser, samt følger op på disse. Derudover indeholder rammen også en udførende del, der for størstedelen består af tilbud på Ballerup Familiehus og Ballerup Ungdomspension. Endelig indeholder rammen en rådgivningsdel, der omfatter forskellige rådgivende, støttende og konsultative indsatser overfor børn og unge, forældre, andre voksne og ikke mindst de professionelle i børnenes og de unges dagligdag.

Gennem de senere år er der arbejdet på at intensivere den tidlige, forebyggende indsats. Målet er at reducere behovet for mere indgribende og udgiftstunge foranstaltninger samt øge samarbejdet med det nære netværk omkring børnene og de unge.

## Politiske målsætninger

Den overordnede målsætning er at sikre det enkelte barn og den enkelte unge bedst mulige opvækst-, omsorgs- og udviklingsbetingelser, og at nedbringe antallet

af børn og unge, der i løbet af deres opvækst får behov for anbringelse uden for hjemmet. Børne- og Ungestrategien, der blev politisk vedtaget i 2016, bygger på det børnesyn, at alle børn skal have deltagelsesmuligheder i inkluderende fællesskaber. Børne- og Ungestrategien introducerer Fællesskabsmodellen, der sætter retning for socialrådgivernes arbejde med tidlig indsats tæt på familien. Samtidig understreger strategien, at alle børn og unge skal bevare tilknytningen til det nære og almene miljø, også selv om de i perioder skal tilbydes specialiseret hjælp.

Der er følgende delmålsætninger:

- at styrke den forebyggende sociale indsats for udsatte børn og unge og deres familier
- at bidrage til en koordineret og sammenhængende indsats for alle i alderen 0-25 år
- at sætte fokus på og styrke en innovativ udvikling af det tværfaglige samarbejde omkring udsatte børn og unge
- at medvirke til, i dialog og samarbejde med familierne og andre voksne og professionelle, at børnene og de unge trives i deres dagligdag og i videst muligt omfang kan forblive i eget hjem
- at arbejde på at gøre barnet og den unges miljøer mere inkluderende
- at forebygge kriminalitet og misbrug blandt unge i et samarbejde mellem skole, fritidstilbud, SSP/politi og familie- og handicapsektionen
- at anbringelser af børn og unge i videst muligt omfang sker i eget familienetværk eller i familiepleje
- at arbejde for et samarbejde med det lokale fritids- og foreningsliv med henblik på at sikre bedre integration og fritidsmuligheder for socialt udsatte børn og unge.

### **Unge i Ballerup Kommune – en fortsat helhedsorienteret ungeindsats**

I Ballerup Kommune fortsættes arbejdet med udvikling af en helhedsorienteret ungeindsats med henblik på at forebygge og modvirke marginalisering af unge. Arbejdet er tilrettelagt indenfor rammerne af den sammenhængende indsats for alle børn fra 0-25 år. Målene er bl.a., at flere unge i Ballerup Kommune får en uddannelse, at færre unge har behov for offentlig forsørgelse samt at nedbringe ungdomskriminaliteten.

### **Forstærket indsats i forhold til ungdomskriminalitet, og den forebyggende indsats**

Der arbejdes fortsat med en koordineret og forstærket indsats mod ungdomskriminalitet og handel med euforiserende stoffer. Indsatsen involverer bl.a. de konstruktive og aktive bolig- og ungdomsmiljøer, og konkrete samarbejdsaftaler mellem boligforeninger, politi og Ballerup Kommune giver et øget bidrag til den forebyggende indsats. Endvidere er hensigten med aftalerne at give borgere i lokalområderne en større oplevelse af trykthed og sammenhæng

I et tæt og forpligtende samarbejde med omegnskommunerne (Bandepartnerskabet) koordineres de kriminalpræventive indsatser på tværs, så der tidligt kan sættes ind mod hvervningen til banderne.

Centrale medarbejdere og ledere på unge-, skole- og socialområdet gennemfører målrettet en koordineret, hurtig, konkret og håndholdt indsats i forhold til grupper af utilpassede og uroskabende unge. Specielt indsatsen i forhold til børn og unge, der udvikler risikoadfærd, prioriteres højt, og der arbejdes fortsat med at sikre en

målrettet indsats over for unge, som er eller har været involveret i kriminalitet. SSP (Skole, Socialforvaltning og Politi) yder forebyggende rådgivning til både skoler og forældre samt gennemfører undervisningsforløb i vredeshåndtering for konkrete unge.

### **Headspace – frivillige yder rådgivning til børn og unge**

Tidlig indsats handler om at sætte ind på det rigtige og relevante tidspunkt, så unge med psykiske udfordringer oplever at få hjælp med det samme.

Ballerup Kommune har indgået et samarbejde med Headspace, der er en organisation, hvor frivillige sørger for, at børn og unge mellem 12-25 år kan få anonym rådgivning via chat, telefon og e-mail eller ved personligt møde på den base.

### **Fællesskabsmodel – tættere opfølgning på børn og unge**

Det forebyggende sociale arbejde prioriteres højt i Ballerup Kommune. Den tidlige indsats prioriteres i forhold til udsatte børn og deres familier, og hvert distrikt i Ballerup Kommune har fået tilknyttet en forebyggende socialrådgiver. Sammen med dagtilbud, skoler og klubber yder de råd og vejledning samt iværksætter mindre forebyggende forløb, så begyndende mistrivsel tages i opløbet.

Fællesskabsmodellen prioriterer midler til flere socialrådgivere, så familierne og børnene oplever, at der er bedre tid til at have et tættere samarbejde omkring deres situation. Indsatser, der igangsættes, følges oftere op, og justeringer kan hurtigere gennemføres. Samarbejdet med familiens netværk (både privat og professionelt) vægtes højt, så alle i fællesskab bidrager til at skabe trivsel for barnet.

Selvom om børn i perioder skal have mere specialiserede tilbud, har de brug for gode og jævnbrydige rollemodeller i det nære og almene miljø. Der tages derfor løbende stilling til, hvad der skal til for at de får en tættere tilknytning til det almindelige hverdagsliv som gælder for de fleste børn.

### **Kvalitetssikring af sagsbehandlingen i børne- og ungesager**

Alle borgere skal være trygge ved den kommunale sagsbehandling. Derfor har Ballerup Kommune gennemgået og afsluttet et toårigt udviklingsforløb med Socialstyrelsens permanente Task Force på børne- og ungeområdet. Forløbet har inkluderet kompetenceudvikling, udarbejdelse af kvalitetsstandarder og dertilhørende arbejdsgangsbeskrivelser samt udviklingen af et system for ledelsesinformation. Forløbet har betydet, at kvaliteten i sagsbehandlingen er øget så markant, at der i den afsluttende måling af sager, ikke blev fundet sager med særlig kritisable forhold i sagsbehandlingen.

### **Tilbudsviften i Familiehuset og på Ungdomspensionen**

Som en del af Børne- og Ungestrategien sker der løbende en udvikling og justering af de tilgængelige tilbud, så de imødekommer behovet for fleksible indsatser, der understøtter tilknytningen til det almene miljø. I Familiehuset er der oprettet familiefølger, der arbejder med flere familier samtidig, og hvor både børn og voksne bl.a. kan hente inspiration og viden om, hvordan de bedst muligt indgår i forpligtende fællesskaber. På Ungdomspensionen, som er Ballerup Kommunes døgntilbud for unge, bliver der med Aftale om budget 2018 oprettet et tilbud til de unge, der ønsker at komme retur til Ballerup fra deres anbringelser. Tilbuddet har fokus på de unges selvstændiggørelse og tilknytning til uddannelses- og/eller arbejdsmarkedsområdet.

### **Inddragelse af netværk omkring børnene og de unge**

Ved valget af metoden Signs of Safety som ramme for myndighedsarbejdet med de udsatte børn og deres familier, har området aktivt valgt at arbejde løsningsfokuseret og netværksinddragende. Der er tale om et metodevalg, som anvendes i forhold til alle sager på børne- og ungeområdet, og som i sin struktur indeholder mange fælleselementer med en metode til analyse af læringsmiljøerne i dagtilbud, skoler og klub.

### **Indsats for børn og unge med højt skolefravær**

Under arbejdet med sammenhængende udviklingsforløb på 0-25 års området, pågår en koordinerende indsats mellem centrene indenfor voksen-, beskæftigelses- og børneområdet med det fokus at styrke indsatsen overfor børn og unge med skolefravær, så de sikres bedre muligheder for at gennemføre skolegang og ungdomsuddannelse. Indsatsen tager udgangspunkt i en samarbejdsmodel, hvor netværket omkring barnet eller den unge spiller en central rolle. Omdrejningspunktet er, at alle omkring den unge bidrager til løsningen af situationen, så skolegangen stabiliseres.

### **Frikommune**

Ballerup Kommune har sammen med otte andre nordsjællandske kommuner ansøgt om frikommunestatus, så der for en udvalgt målgruppe opleves større koordinering af indsatser på tværs af sektorer. Målet er at udvikle én plan for indsatser i familien, der understøtter vejen til selvforsørgelse. Midlet er samarbejdsmodellen, hvor netværket omkring familien sammen aftaler og koordinerer indsatserne.

### **Indsatser i regi af Ballerup Familiehus (Familiehuset) for børn og unge med højt skolefravær og for skilsmisseramte familier**

Familiehuset har i dag etableret velfungerende angstgrupper til børn og unge. Grupperne har stor succes med at få børn med højt skolefravær og angstproblematikker til at komme tilbage i skole igen på en god måde.

For at styrke indsatsen for børn med højt skolefravær yderligere, er der oprettet yderligere to ungegrupper, så der i løbet af året kører fire gruppeforløb for unge, hvor fravær kan være en del af de unges udfordringer.

## **Økonomisk driftsramme og bemærkninger**

Anvendelsen af bevillingsrammen beslattes af Børne- og Skoleudvalget i overensstemmelse med de generelle retningslinjer for mål- og rammestyring i det omfang, at Kommunalbestyrelsen ikke selv direkte foretager dispositioner på området eller overlader rammebeløb til andre politiske organer til selvstændig beslutning.

Tabel 1. Årets resultat for bevillingsramme 30.46 Forebyggelse/anbringelse af børn og unge udenfor hjemmet

<b>Bevillingsramme (1.000 kr.)</b>	<b>Vedttaget budget 2017</b>	<b>Korrigeret budget 2017</b>	<b>Regnskab 2017</b>	<b>Overført til budget 2018</b>	<b>Resultat 2017 efter overførsler</b>
30.46 Forebyggelse/ anbringelse af børn og unge udenfor hjemmet	181.064	177.489	182.819	552	183.371

Note: Korrigeret budget 2017 svarer til budget pr. 27. november 2017 (tredje budgetopfølgning).

Merforbruget på ramme 30.46 er delvist finansieret ved mindreforbrug på ramme 60.62 Den centrale administrative funktion og ramme 30.33 Pædagogisk psykologisk rådgivning under Center for Børne- og Ungerådgivning på tilsammen 3,1 mio. kr., så merforbruget for centret som helhed er reduceret til 2,9 mio. kr.

Tabel 2. De vigtigste aktiviteter på bevillingsramme 30.46 Forebyggelse/anbringelse af børn og unge udenfor hjemmet

<b>Aktiviteter på bevillingsrammen (1.000 kr.)</b>	<b>Vedttaget budget 2017</b>	<b>Korrigeret budget 2017</b>	<b>Regnskab 2017</b>	<b>Overført til budget 2018</b>	<b>Resultat 2017 efter overførsler</b>
Forebyggende indsatser	8.217	9.877	8.173	0	8.173
Foregribende indsatser	51.728	52.142	53.169	552	53.721
Indgribende for- anstaltninger	90.488	91.590	95.717	0	95.717
Småbørnsstøtte og specialinstitu- tioner	24.406	24.126	25.490	0	25.490
Andet	6.225	-246	270	0	270
I alt	181.064	177.489	182.819	552	183.371

Note: Korrigeret budget 2017 svarer til budget pr. 27. november 2017 (tredje budgetopfølgning).

**Bemærkninger til de vigtigste aktiviteter**Indgribende foranstaltninger

Udviklingen i udgifterne til indgribende foranstaltninger er illustreret nedenfor.

<b>(1.000 kr.)</b>	<b>Regnskab 2015</b>	<b>Regnskab 2016</b>	<b>Regnskab 2017</b>
Socialpædagogiske opholdssteder	31,773	34,743	29,780
Krisecentre	2,054	1,717	3,873
Sikrede institutioner	4,109	4,525	6,227
Døgninstitutioner, nedsat fysisk og psykisk handicappede	11,568	12,467	14,885

Fællesskabsmodellens målsætning om at bringe børn og unge tættere på det almindelige hverdagsliv, skal også ses i sammenhæng med at gå fra mere indgribende foranstaltninger som anbringelse på de dyrere institutioner og opholdssteder til fx en plejefamilie eller egen lejlighed med støtte. Det tidlige samarbejde om at undgå anbringelse sker med udgangspunkt i tidlig opsporing samt iværksættelse af flere hjemmebaserede indsatser under de foregribende foranstaltninger.

Aktiviteterne viser, at der er sket en reduktion på de socialpædagogiske opholdssteder, hvor der både er blevet anbragt færre børn og unge, og sket en flytning til plejefamilie/hybel. Derimod er der sket en stigning i udgifterne til anbringelse på institutioner til børn og unge med funktionsnedsættelser, der skyldes en forøgelse af gennemsnitsudgiften.

Udgifterne til krisecentre og sikrede afdelinger er steget, og er underlagt beslutninger truffet udenfor kommunen. Det er politiet og retten, der placerer de unge på sikrede afdelinger i forbindelse med kriminelle handlinger, og på krisecentrene har voldramte borgere ret til hjælp ved fremmøde.

## Foregribende foranstaltninger

<b>(1.000 kr.)</b>	<b>Regnskab 2015</b>	<b>Regnskab 2016</b>	<b>Regnskab 2017</b>
Eksternt køb af kontaktpersoner	4,734	3,539	3,965

Der er sket en forøgelse af købte kontaktpersonordninger til unge, der ellers ville være blevet anbragt på socialpædagogiske opholdssteder.

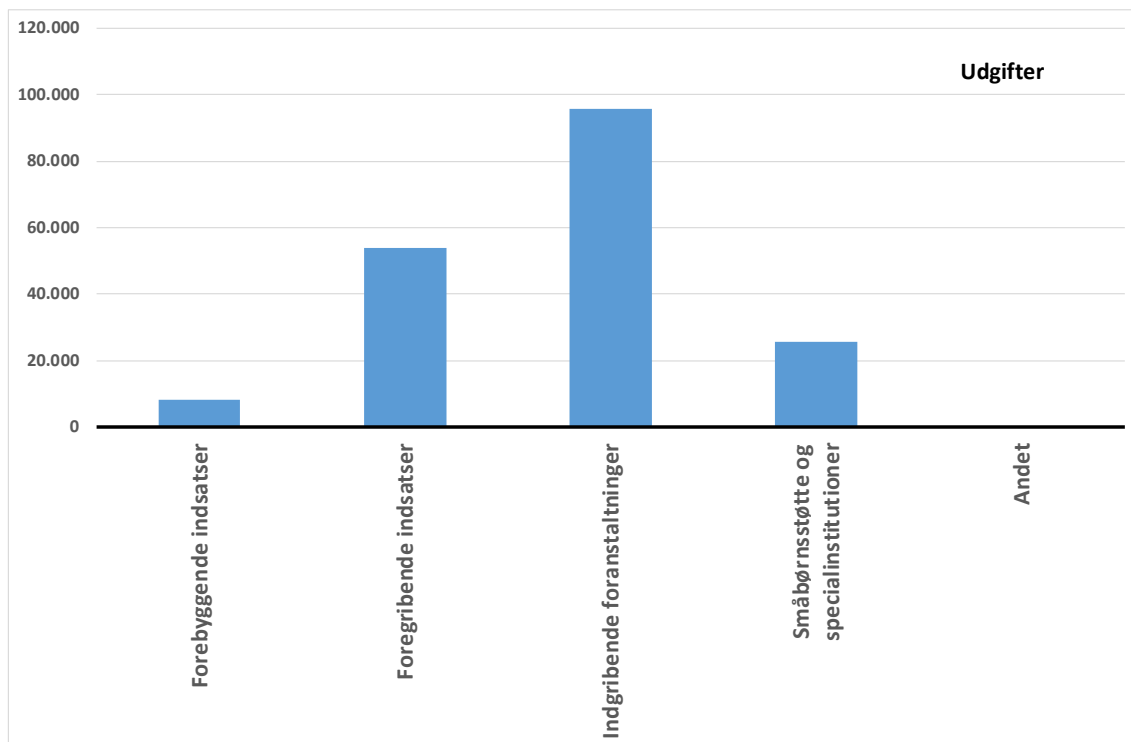
## Småbørnsstøtte og specialinstitutioner

<b>(1.000 kr.)</b>	<b>Regnskab 2015</b>	<b>Regnskab 2016</b>	<b>Regnskab 2017</b>
Specialklubber (udenbys)	2,012	1,925	2,963

Stigningen skal ses i sammenhæng med forøgelsen af specialskoletilbud, idet der ofte bevilges klubtilbud som en del af skoletilbuddet.

**Grafisk oversigt over regnskabsresultatet fordelt på de vigtigste aktiviteter**

Regnskabet for bevillingsramme 30.46 Forebyggelse/anbringelse af børn og unge udenfor hjemmet fordeler sig således på de vigtigste aktiviteter i regnskab 2017:



**Udviklingen i prisniveau på aktiviteter og udviklingen i enheder pr. 31. december på bevillingsramme 30.46 Forebyggelse/anbringelse af børn og unge udenfor hjemmet**

Tabel 3. Udviklingen i prisniveau på aktiviteter

Pris (1.000 kr.)	2014	2015	2016	2017
Forebyggende indsatser	67	73	80	61
Foregribende indsatser	55	70	66	69
Indgribende foranstaltninger	571	664	678	633
Småbørnsstøtte og specialinstitutioner	364	419	434	*) 434

Tabel 4. Udviklingen i enheder pr. 31. december

<b>Antal enheder pr. 31. december</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Forebyggende indsatser	140	136	133	*) 133
Foregribende indsatser	895	714	774	774
Indgribende foranstaltninger	145	146	145	*) 145
Småbørnsstøtte og specialinstituitioner	62	55	57	*) 57
I alt	1.242	1.052	1.109	1.115

\*) *Det har ikke været muligt at udtrække valide aktivitetstal. Udviklingen i aktivitet er derfor antaget at være på niveau med 2016.*