



Til:

BALLERUP KOMMUNE

Dato: 30. april 2019

Rapportering på ramme 30.46

Ramme 30.46 er den ramme Center for Børne- og Ungerådgivning anvender til foranstaltninger på det specialiserede børneområde. Rammen dækker indsatser på hhv. det forebyggende, foregribende og indgribende område, som uddybes nedenfor.

Udviklingen på ramme 30.46 viste i løbet af 2018 en større udfordring med et merforbrug på 16,7 mio. for året. Hvis udgiftsniveauet ikke ændrer sig fra 2018 til 2019 vil udfordringen være 23 mio. kroner. Center for Børne- og Ungerådgivning har imidlertid iværksat en handleplan, der forventes at kunne nedbringe udfordringen til 15 mio. kroner. Center for Børne- og Ungerådgivning har siden efteråret 2018 arbejdet målrettet med nedbringelse af udgiftsniveauet.

Udfordringerne

Udfordringerne på rammen viser sig både på det indgribende område og på det foregribende område. Der er to hovedforklaringer:

- 1) Generelt for området ses der siden 2017 et øget antal underretninger med efterfølgende flere børnefaglige undersøgelser, der munder ud i flere aktive indsatser. Der er tale om en øgning af 100 flere forløb (børn/unge) i løbet af 2018. Stigningen i antallet af underretninger skal ses i sammenhæng med indførelse af ny skærpet lov om underretningsforpligtelsen.
- 2) Antallet af anbringelser er faldende. Der ses imidlertid stigende priser. Fra 2017 til 2018 steg de ti dyreste sager på socialpædagogisk opholdssted med 5 mio. kroner.

For at skabe en opbremsning kickstartes en ny bevillingsprocedure, der dels har fokus på den enkelte rådgivers overblik over økonomien i de konkrete indsatser og dels ledelsesgodkendelse af alle indsatser. Herudover er iværksat en række imødegående handlinger.

Disse imødegående foranstaltninger vurderes samlet at kunne nedbringe den økonomiske udfordring til 15 mio. kroner i 2019. For at følge udviklingen tæt, gennemgås udvalgte måltal for området månedligt i både BSU og direktionen. Måltallene følger de udvalgte indsatsområder, hvor der også er knyttet konkrete handlingsplaner til.

Forebyggende område

Det forebyggende område er kendetegnende ved at være tidligt opsøgende og med færre udgifter forbundet. Det er her, der eksempelvis gives kortere samtaleforløb efter SEL §11 eller betaling af fritidsaktiviteter. Samtaleforløbene er typisk foregået i Ballerup Familiehus.

Foregribende område

På det foregribende område er indsatserne målrettet børn og unge, der bor hjemme og hvor indsatsen bl.a. kan medvirke til, at barnet/den unge ikke skal anbringes. Stigningen på området skal derfor ses i sammenhæng med det lavere anbringelses-tal. Stigningen ses tydeligst inden for kontaktpersonordninger, familiebehandling, dagtilbud i skole (behandlingsskole) og aflastning.

Indgribende område

Selvom Fællesskabsmodellen viser et fald i anbringelsestallet, blev det ved 2. BO i 2018 tydeligt, at gennemsnitspriserne på den dyre anbringelsestype; socialpædagogisk opholdssted var steget markant. Årsagen hertil var både nye placeringer og omplaceringer af børn og unge på de dyrere behandlingssteder. Flere af disse placeringer blev også fulgt op af et krav om ekstratillæg til basisprisen for at stedet kunne have børnene/de unge. Faldet på anbringelsesområdet er stadig gældende og der spores en nedadgående tendens på gennemsnitspriserne på nyanbringelser.

Nedenfor gennemgås de udvalgte indsatsområder med en beskrivelse af udfordringsbilledet og de imødegående handlinger. Skemaerne under hvert indsatsområde ajourføres hver måned med antal og gennemsnitspriser.

Forebyggende område:

Underretninger:

Underretningspligten gælder både private og professionelle, hvis man får kendskab eller har grund til at antage, at et barn/ung får brug for særlig støtte. Overgrebspakken i forbindelse med Barnets reform af 2014 skærpede underretningspligten, og de opfølgende opgaver for socialrådgiveren.

Antallet af underretninger har siden 2017 været stigende og med efterfølgende flere igangsatte børnefaglige undersøgelser:

- 49% stigning i antallet af underretninger svarende til 618 i 2017 op til 925 underretninger i 2018
- 16% flere børn/unge, der modtager indsatser svarende til 100 børn/unge

Handleplanen:

Tidligere vejledning og samarbejde skal sikre, at hjælpen sættes tidligere ind

Indsats	2018 hele året	Marts 2019	April 2019
Underretninger	925	89	71
Børnefaglige undersøgelser	417	29	19

Foregribende område:

Kontaktpersonordninger:

For at imødekomme barnets/den unges særlige behov, kan der udpeges en kontaktperson, som mødes med barnet/den unge og arbejder med de angivne forandringsbehov. I Ballerup løser Det Udegående Team (DUT) under Ballerup Ungdomspension (UP) en stor del af opgaverne. Herudover kan der ansættes kontaktpersoner som den unge kender eller der kan købes firmaer til opgaven.

Kontaktpersonområdet har i 2018 været præget af:

- 56% stigning i antal forløb
- Ventetider på egne kontaktpersoner trods øgning af antal unge pr. kontaktperson (Øgningen har betydet at hver kontaktperson nu har 9 unge fremfor tidligere 7, og hvor hver ung modtager støtte svarende til gns. 3 ugentlige timer)
- Stigende enhedspriser
- 50% af de unge i DUT er på efterværn

Handleplanen:

Omlægning af TURBO (anbringelse på eget værelse under UP) til DUT

Jævnligere gennemgange af alle kontaktpersonordninger

Varighedsgrænse skal skabe flow

Udvikling af gruppetilbud

Kontaktpersonordninger – antal

Indsats	2017 (baseline)*	Marts 2019	April 2019
DUT (Intern)	85	81	84
Ekstern (honorar)	52	77	79
Ekstern (firma)	21	47	49

- Helårspersoner

Kontaktpersonordninger – gennemsnitspriser/årl.

Indsats	2017 (baseline)*	Marts 2019	April 2019
DUT (Intern)	67.576	70.913	68.380
Ekstern (honorar)	105.600	74.350	76.443
Ekstern (firma)	63.600	182.498	174.470

Dagbehandling:

Dagbehandling er skolegang på en behandlingsskole, hvor undervisningsdelen afholdes økonomisk af C-SIK og behandlingsdelen af C-BUR.

Dagbehandlingsområdet har i 2018 været præget af:

- 47% stigning af unge på behandlingsskoler siden 2017
- Stigende enhedspriser

Handleplanen:

Forstærket samarbejde mellem distriktsledelserne (SIK og BUR) så eleven forbliver i almen skolen

Jævnligere gennemgange af alle i dagbehandling

Tilbageslutionsplan ved hvert bevilget behandlingsskoleforløb

Projekt Fleksibelt skoletilbud i Skovlunde (Skole, Klub og BUR)

Dagbehandling (Behandlingsskoler)/årl.

Indsats	2017 (baseline)*	Marts 2019	April 2019
Dagbeh. antal	22	41	?
Dagbeh. gns. pris	221.936	248.750	?

Aflastning:

Aflastning er en indsats som kan iværksættes hvis barnets og familiens særlige behov lægger op til det. Det kan enten være som weekendophold i en aflastningsplejefamilie eller på en aflastningsinstitution eller som aflastning i hjemmet. Indsatstyperne tilbydes i overvejende grad til familier med børn med funktionsnedsættelser.

Aflastningsområdet har i 2018 været præget af:

- Stigning i antal af forløb
- Stigende enhedspriser

Handleplanen:

Afdækning og opdeling så området kan følges på indsatstyperne

Faglig gennemgang af de dyreste forløb på institutioner

Etablering af aflastningstilbud i regi af UP

Aflastning – antal

Indsats	2017 (baseline)*	Marts 2019	April 2019
Institution	22	52	52
Aflastningsfamilie	22	40	39

Aflastning – Gennemsnitspriser/årl.

Indsats	2017 (baseline)*	Marts 2019	April 2019
Institution	-	316.303	298.845
Aflastningsfamilie	-	111.666	113.382

Familiebehandling:

Familiebehandling tilbydes både som længerevarende samtaleforløb for forældrene og børnene. Der kan også tilbydes vejledning i hjemmet via en "hjemme-hos". Familiehuset har siden Barnets Reform af 2014 i stigende grad givet kortere vejledningsforløb og -samtaler til familier efter §11.

Familiebehandlingsområdet har i 2018 været præget af:

- 20% flere i §11 rådgivning
- Stigning i efterspørgsel på familiebehandling
- Øget behov for hjemme-hos
- Venteliste

Handleplanen:

Budget 2019 gav 0,5 mio. til nedbringelse af ventelisterne

Varighedsgrænse for familiebehandlingsforløb skal give flow

Omlægning af §11-vejledning så flere medarbejdere kan tage samtaleforløb

Familiebehandling - antal

Indsats	2017 (baseline)*	Marts 2019	April 2019
Familiehuset	117	165	165
Ekstern	-	20	20

Familiebehandling – Gennemsnitspriser/årl.

Indsats	2017 (baseline)*	Marts 2019	April 2019
Familiehuset 1)	-	-	-
Ekstern	-	98.406	114.435

- 1) Da der er et igangværende arbejde med at definere takst på Familiebehandling, kan der ikke fremskaffes gennemsnitspriser for nuværende

Indgribende område:

Anbringelse:

Nogle børn og unge, kan af forskellige årsager ikke bo hjemme hos forældrene, og her er der flere typer af anbringelsessteder, der kan anvendes. Udgangspunktet er altid barnets/den unges behov.

Anbringelsesområdet har i 2018 været præget af:

- Lavere anbringelsestal
- Omplacering af et antal børn/unge fra plejefamilier til socialpædagogiske opholdssteder
- Højere gennemsnitspriser
- Tillæg til basispriserne

Handleplanen:

Afsøge flere billigere socialpædagogiske opholdssteder ved nyanbringelser, der kan imødekomme barnets/den unges behov
 Fortsat genforhandling af alle kontrakter ved en prisforhandler
 Ingen tillæg uden en forhandling
 Øge andelen af unge, der anbringes i egen bolig frem for Socialpædagogisk opholdssted og, hvor uddannelse og job skal være styrende. Derfor kobles der en samarbejdsmodel på ved nyanbringelser
 Udvikling af en standardkontrakt
 Omplacering af unge til projekt "Vejen Frem"

Anbringelser - antal

Indsats	Januar 2017 (Baseline)*	Marts 2019	April 2019
Familiepleje	59	43	47
Eget Værelse	7	5	6
Institution	24	9	9
Kommunal plejefamilie	2	0	0
Kost- og efterskole	6	6	6
Netværksplejefamilie	7	4	4
Opholdssted	44	43	43
Skibsprojekt	0	0	0

Anbringelser – gennemsnitspriser/årl.

Indsats	Januar 2017 (Baseline)*	Marts 2019	April 2019
Familiepleje	258.585	348.280	383.106
Eget Værelse	351.638	191.966	121.162
Institution	793.797	1.195.508	1.186.390
Kommunal plejefamilie	0		0
Kost- og efterskole	354.552	417.288	417.626
Netværksplejefamilie	62.472	79.482	106.515
Opholdssted	957.106	931.034	912.513
Skibsprojekt	0	0	0