

NOTAT

12. december 2019
/ renhan/Tarra Jane Sandemann

Sag 2019-13925

Forslag til Ballerup Kommuneplan 2019. Notat inkl. referat med statens bemærkninger

Notat er kommenteret af Tarra Jane Sandemann Butler, Ballerup Kommune d. 12. december 2019

Ballerup Kommune har sendt ovennævnte planforslag i offentlig høring i perioden 15. oktober til den 19. december 2019.

Der blev den 22. november 2019 afholdt teknikermøde med Ballerup Kommune. Som oplæg til mødet havde Erhvervsstyrelsen udarbejdet et notat af 19. november 2019 med statens foreløbige bemærkninger til planforslaget.

Deltagere i mødet

Fra Ballerup Kommune:

- Lars Algreen (Planchef)
- Tarra Jane Sandemann Butler (Byplanlægger)

Fra Erhvervsstyrelsen (ERST):

- René Paul Friis Hansen (Teamleder i Plantilsynet)
- Christina Lindegaard Hansen (Planlægger)
- Vibe Thimgaard Knoop (Jurist)
- Pia Graabech (Planlægger og teamleder i Planlovsområdet)

Fra Miljøstyrelsen:

- Anders Yde Halse (AC-fuldmægtig – Arter og Naturbeskyttelse)

I notatet er indarbejdet et kort referat fra mødet, hvilket er anført i notatet under "*Referat*" under hvert enkelt punkt. Kommunens kommentarer bedes skrevet ind for *hvert enkelt punkt* under: "*Kommunens bemærkninger*".

Inden indsigelsesfristen vil kommunen modtage et brev med statens opfølgende bemærkninger på baggrund af kommunens kommentarer og evt. øvrig dialog og aftaledokument.

Grundvand

MST's bemærkninger

Der mangler en beskrivelse af arealudpegningerne i kommunens grundvandsredegørelse. ERST/MST vil gerne drøfte udpegninger med kommunen.

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00
Fax 35 29 10 01
CVR-nr 10 15 08 17
E-post erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS MINISTERIET

Referat:

Kommunen fortsætter dialogen med MST. Når der er opnået enighed, sendes bilag til ERST, så det kan vedlægges aftalenotatet.

Kommunens bemærkninger

Ballerup Kommune har været i dialog med MST. Kommunen har udarbejdet den manglende beskrivelse, som efterfølgende er godkendt pr. mail d. 5. november 2019 af Helga Margrethe Elnegaard Elskjær, MST. Se Bilag 1 – Grundvand.

Produktionsvirksomheder*ERST's bemærkninger*

Med ændringen af planloven i juni 2017, er der indført regler som har til formål at sikre, at kommunerne i deres planlægning skal tage hensyn til produktions-, transport- og logistikvirksomheder, herunder virksomhedernes drifts- og udviklingsbehov.

Den kommunale planlægning skal sikre, at der i forbindelse med udvikling af arealer til miljøfølsom anvendelse, som fx boliger, institutioner, kontorer, rekreative formål m.v., i videst muligt omfang tages hensyn til produktions-, transport- og logistikvirksomheders drifts- og udviklingsmuligheder.

Det er en national interesse, at den kommunale planlægning forebygger at produktions-, transport- og logistikvirksomheder af national interesse kan blive mødt af skærpede miljøkrav som konsekvens af planlægning for ny miljøfølsom anvendelse såsom fx boliger. De nationale hensyn, som ERST varetager, er angivet i pkt. 1.1.1. i Oversigt over nationale interesser. ERST fører således tilsyn med, at kommunalbestyrelsen i planlægningen skal sikre drifts- og udviklingsmuligheder for produktionsvirksomheder af national interesse, herunder aktive erhvervshavne og transport- og logistikvirksomheder af national interesse.

Vurderingen af om en virksomhed er af national interesse foretages af Erhvervsstyrelsen. Det sker på baggrund af en konkret vurdering, og der er tale om et dynamisk billede. Til brug for vurderingen modtages gerne bidrag fra kommunen, som har lokalkendskab og ofte også er miljømyndighed. For nuværende er Erhvervsstyrelsen opmærksom på flere virksomheder i Ballerup Kommune, herunder Novo Nordisk, Leo Pharma, Energinet.dk og Toms Gruppen.

I forslag til kommuneplan ændres anvendelsen for en del af et eksisterende erhvervsområde (3.E1) til boligområde. Toms Gruppen er beliggende i erhvervsområdet. Det fremgår ikke af planforslagets retningslinjer, rammer eller redegørelse, hvorvidt kommunen har forholdt sig til virksomhedens drifts- og udviklingsmuligheder. Erhvervsstyrelsen ønsker en drøftelse om dette.

Referat

ERST er blevet opmærksom på, at det angivne område skifter fra bolig til erhvervsområde, og ikke omvendt. I kommuneplanen er også angivet, at områ-

det giver Toms gode muligheder for udvidelse. ERST har derfor ikke bemærkninger til udlægget.

Der var en generel drøftelse om, hvad ERST ser på ift. den nationale interesse omkring produktions-, transport- og logistikvirksomheder. ERST er på baggrund af umiddelbart tilgængelige oplysninger opmærksom på en række virksomheder i kommunen, men hører gerne kommunens input hertil, da kommunen har lokalkendskabet. ERST sender uddybning ift. hvordan virksomheder vurderes, og dialogen om virksomhederne fortsætter uden for regi af kommunens planens høring.

Der var en generel drøftelse om produktions-, transport- og logistikvirksomheder. Kommunen har på s. 844 redegjort for produktionserhverv. ERST gjorde opmærksom på, at konsekvensområder i relation til produktions-, transport- og logistikvirksomheder ikke er forbudszoner, og ikke i sig selv inddræbte rummet for andre virksomhedstyper.

Ballerup Kommune sender et bud på en retningslinje omkring hensyn til produktions-, transport- og logistikvirksomheder.

Kommunens bemærkninger

Ballerup Kommune har udarbejdet en ny retningslinje for virksomheder og forsyningsanlæg. Retningslinjen er godkendt pr. mail d. 12. december 2019 af Christina Lindegaard Hansen, ERST. Se bilag 2 – Produktionsvirksomheder.

Detailhandel

ERST's bemærkninger

Ballerup kommune har et eksisterende udlagt areal til aflastningsområde, Ballerup Bilby. Planlægningen for aflastningsområdet i Ballerup med en samlet ramme på 60.000 m² er overordnet set i overensstemmelse med landplandirektiv for detailhandel i hovedstadsområdet. Erhvervsstyrelsen vil dog gerne drøfte fastlæggelsen af maksimale butiksstørrelser for hhv. udvalgswarebutikker og butikker med særlig pladskrævende varer. Inden for aflastningsområder betragtes butikker med særlig pladskrævende varer som udvalgswarebutikker.

Referat

ERST uddybede, at der ikke er differentieret mellem udvalgsvarer og pladskrævende varegrupper i landsplandirektivet. De pladskrævende varegrupper er i denne forbindelse en del af udvalgsvarer, og det vil derfor være hensigtsmæssigt alene at planlægge for udvalgsvarerne. Det kan uddybes i redegørelsen, at udvalgsvarer omfatter de pladskrævende varer.

Ballerup Kommune uddybede baggrunden for de forskellige butiksstørrelser i området Ballerup Bilby.

ERST gjorde opmærksom på EU krav om detailhandel, bred anvendelse og størrelser samt kommunens planlægningsmæssige begrundelse i den forbindelse.

Kommunen er indstillet på at tage pladskrævende varer ud, så der planlægges for udvalgswarebutikker. Herudover sker der konsekvensrettelser i tabellen, og kommunen omdøber overskriften på s. 128.

Kommunens bemærkninger

Ballerup Kommune har tilpasset retningslinjerne for detailhandel i overensstemmelse med ovenstående, og tilpasser tallene i de konkrete rammer. Se Bilag 3 – Detailhandel.

Naturinteresser

Natura 2000

Bemærkninger fra Miljøstyrelsen

MST har fremsendt anmodning om indsigelse til ERST, den 14. november 2019 i forhold til Natura 2000 og Grønt Danmarkskort i kommuneplanen: Indsigelsen vedrører:

- Manglende redegørelse for, hvorledes kommunen med retningslinjerne i kommuneplanen vil sikre sig, at det nationale hensyn 2.1.2 om fastlæggelse af retningslinjer i overensstemmelse med Natura 2000-planlægningen og redegørelse jf. nationale hensyn 2.1.4 - Grønt Danmarkskort, er varetaget.

Endvidere har MST følgende bemærkninger

- Indberetning af "Naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser" til plandata.dk.
- Natura 2000-områder der skal indgå i udpegningen jf. planlovens §11 a, stk. 1, nr. 14 og punkt 2.1.1 i oversigten over nationale interesser.
- Ballerups Natura 2000-områder fremgår som en del af udpegningen "Økologiske forbindelser".
- Ballerups navngivning i kommunens eget kortmateriale. Udpegningerne "Naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser" og "Potentielle naturområder" i Ballerup Kommuneplan 2019 stemmer ikke overens med de nævnte betegnelser fastsat i planloven og oversigten over nationale interesser.

MST's indsigelse vedlægges 5 ugers notatet. MST vil deltage på mødet med henblik på en dialog med kommunen om indsigelsespunkter og mulige løsninger.

Referat:

Kommunen vil gerne imødekomme MST ift. Natura 2000, Grønt Danmarkskort og tekniske bemærkninger til planen.

Det blev aftalt, at MST og Ballerup Kommune fortsætter dialogen, således der inden for høringsperioden sendes et notat til ERST, som kan indgå i aftalenotatet og indarbejdes i den endeligt vedtagne plan.

Grundvand: Kommunen fortsætter dialogen med MST. Når der er opnået enighed, sendes bilag til ERST, så det kan vedlægges aftalenotatet.

Kommunens bemærkninger

Ballerup Kommune har været i dialog med MST.

Der er udarbejdet nyt hovedstrukturafsnit og nye retningslinjer for Natura 2000. Dette er godkendt pr. mail d. 12. december 2019 af Johanne Fagerlind Hangaard, MST.

Hovedstruktur, retningslinjer og redegørelse om Grønt Danmarkskort er reviderede og godkendt pr. mail d. 12. december 2019 af Anders Yde Halse, MST.

Se bilag 4 – Naturinteresser.

Klimatilpasning

Bemærkninger fra ERST

Den 1. februar 2018 trådte en ændring af planloven i kraft. Denne vedrører klimatilpasning. Kommunerne er den 7. februar 2018 orienteret om ændringen. Orienteringen er efterfølgende fulgt op af en vejledning om klimatilpasning. ([link](#))

Den 1. marts 2018 vedtog forligskredsen bag planloven den nye Oversigt over nationale interesser, Heri fremgår det af afsnit 2.3 at klimatilpasning er en national interesse. Erhvervsstyrelsen skal således påse, at kommuneplaner der får retsvirkning efter 1. februar 2018, opfylder lovændringens krav om retningslinjer og afværgeforanstaltninger, for klimatilpasning i kommuneplanen.

Erhvervsstyrelsen vil gerne i dialog vedrørende kort over de ændrede oversvømmelsestruede områder samt retningslinjer for klimatilpasning.

Referat

Det blev aftalt, at retningslinjer og retningslinjekort kommer ind i den endelige plan. På skypemøde den 26. november 2019 blev yderligere aftalt at Kommunen indfører eksisterende kort (på side 48) over områder i risiko for oversvømmelse i et selvstændigt afsnit om klimatilpasning i deres retningsdelen. Kommune udarbejder retningslinjer til dette kort. Retningslinje afsnit om afværgeforanstaltninger indarbejdes i klimatilpasningsafsnittet og udgår som et selvstændigt afsnit.

Kommunens bemærkninger

Ballerup Kommune har været i dialog med ERST.

Det vurderes, at kommuneplanforslaget indeholder de nødvendige oplysninger, som "blot" kræver en omstrukturering. Dette er gjort og godkendt pr. telefon d. 9. december 2019 af René Paul Friis Hansen, ERST. Se Bilag 5 – Klimatilpasning.

Vejinteresser

Vejdirektoratets bemærkninger

Vejdirektoratet har sendt kommentarer til kommuneplanen, som ønskes drøftet på mødet. ERST har fremsendt materialet til kommunen forud for mødet, med henblik på at I tager en drøftelse om hvorvidt kommunen vil imødekomme Vejdirektoratets bemærkninger. (Vejdirektoratets bemærkninger vedlægges). ERST vil gerne drøfte det med kommunen på mødet. Idet at Vejdirektoratet ikke deltager i 5 ugers mødet, vil dialogen være af vejledende karakter.

Referat

Ballerup Kommune er indforstået med bemærkningerne, og forventer at kunne imødekomme disse.

Det blev aftalt, at Ballerup Kommune udarbejder et notat, hvor Vejdirektoratets bemærkninger imødekommes, og at dettes afstemmes med Vejdirektoratet og herefter sendes til ERST til brug for aftalenotat.

Kommunens bemærkninger

Ballerup Kommune har kontaktet VD d. 9. december 2019 med et udkast til en besvarelse. Der er rykket for en afklaring d. 12. december, men Ballerup Kommune har endnu ikke modtaget et svar.

Kommunen forholder sig positivt til VDs henvendelse, og mener at have løst besvarelsen ved udarbejdelse af ny retningslinje samt to kort over hhv. statsvej og kommunevej samt arealreservationerne til Ring 5.

Se Bilag 6 – Vejinteresser for udkast.

Formelle forhold

Erhvervsstyrelsen gør opmærksom på, at styrelsen ikke har foretaget legalitetskontrol af planforslaget ud over de forhold, der vedrører de overordnede statslige interesser.

Kommunens bemærkninger

Ingen bemærkninger

Kort

ERST's bemærkninger

Kort og tabeller for boligrederegørelsen er ikke læselige. Der mangler generelt signaturforklaringer igennem planen. ERST vil gerne i dialog med kommunen om tilpassede kort og tabeller.

Referat

De utydelige kort er formentlig kommet i forbindelse med konvertering til PDF.

Det blev aftalt, at Ballerup Kommune i forbindelse med den endeligt vedtagne plan sikrer at den endelige PDF har læselige kort, tabeller, grafer og at der tilføjes signaturforklaring til alle kortteamer.

Kommunens bemærkninger

Ballerup Kommune arbejder fortsat videre på ovenstående, og forventer, at det er på plads senest i forbindelse med den endelige vedtagelse.

Indtil da opfordrer kommunen til, at den digitale løsning benyttes: <https://ballerup.viewer.dkplan.niras.dk/plan/27#/24402>

Fingerplanen

Bemærkninger fra Erhvervsstyrelsen

Ballerup Kommune har revideret afgrænsningen af udlagte rammeområder 9f6, 9f7, 9f8, 9f9 samt 9F11 hvor de inddrager et ikke planlagt areal i landzone der i fingerplanen er udlagt som ydre grøn kile indenfor Vestskovområdet. Kommuneplanlægningen i de ydre grønne kiler skal bl.a. sikre at områderne forbeholdes overvejende almen ikke bymæssig friluftsanvendelse med mulighed for jordbrugsmæssig anvendelse – at områderne friholdes bebyggelse og anlæg til bymæssige fritidsformål samt at arealanvendelse og anlæg til fritidsformål herunder støjfølsom anvendelse, ikke er en hindring for udnyttelsen af de overordnede reservationer til transportkorridorer etc. Erhvervsstyrelsen vil gerne i dialog med kommunen om udpegningen.

Tilsvarende inddrages et mindre areal i den sydlige del af rammeområde 1.B18 til byzone. Arealet er i dag udlagt til indre grøn kile i landzone. Erhvervsstyrelsen vil gerne i dialog med kommunen om udpegningen.

Referat

ERST uddybende at ændringerne ikke kan ske i forbindelse med kommuneplanen, men kan bringes op i en senere revision af Fingerplanen.

Det blev aftalt, at der ikke ændres på afgrænsningerne ift. Fingerplanen, således der fortsat er tale om åbent land uden rammer.

Bemærkninger angående rammeområde 1.B18, udgår.

Kommunens bemærkninger

Ballerup Kommune foretager de aftalte rettelser, når kommuneplanforslagets høringsperiode er endt.