



REDNINGSBEREDSKAB  
Beredskabschefen

Dato: 4. december 2014

Tlf. dir.: 4477 2437

E-mail: mkm@balk.dk

Kontakt: Michael Kim Andersen

Sagsid: 14.00.05-A00-1-14

## Notat

**Det kommende tværkommunale beredskabssamarbejde - selskabsdannelserne inden for det geografiske område "tidl. Kbh. Amt".**

### Forord

I forbindelse med forarbejdet af mulige tværkommunale beredskabssamarbejder, har embedsværket på beredskabsområdet i Ballerup, Herlev, Gladsaxe, Gentofte og Lyngby-Taarbæk Kommuner i samarbejde med vicekommunaldirektøren fra Lyngby-Taarbæk Kommune udarbejdet nedenstående notat.

Notatet er udarbejdet til brug for kommunaldirektørmødet den 4. november 2014, dels i forbindelse med borgmestermødet den 14. november 2014.

----- oOo -----

### NOTAT

**Det kommende tværkommunale beredskabssamarbejde - selskabsdannelserne inden for det geografiske område "tidl. Kbh. Amt".**

### Konklusion:

**Det fremstår entydigt, at Ballerup, Herlev, Gladsaxe, Gentofte og Lyngby-Taarbæk kommuner bør gå sammen i en fem-kommune-model allerede henset til bl.a. følgende:**

- **Eneste mulighed for fastholdelse af Serviceniveau gennem umiddelbar håndtering af de pålagte besparelser i eget bestående regi**
- **Eneste mulighed for i egen ramme - uden omfordeling af omkostninger til de fem - at håndtere af de økonomiske konsekvenser som følge forestående lovændring (nærmeste beredskab skal løse opgave)**
- **Ingen garanti for, at de nuværende kommunale beredskaber m.h.t. brandslukning m.v. vil blive markedsafprøvet snarest – om overhovedet.**



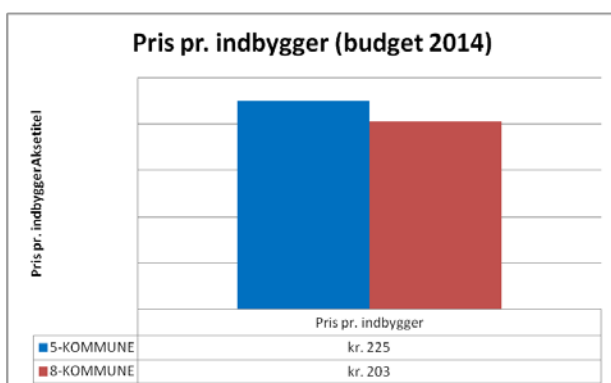
Konklusionen understøttes af nedenstående tekst udarbejdet i fællesskab ml. embedsværket på beredskabsområdet i Ballerup, Herlev, Gladsaxe, Gentofte og Lyngby-Taarbæk kommuner med henblik på kortfattet at tydeliggøre og begrunde, hvorfor det for de nævnte kommuner anbefales (i en fase 1) at indgå i modellen med 5 kommuner frem for en model med 13 kommuner (15, såfremt Dragør og Taarnby kommuner indgår).

Det underliggende dokument "*Forundersøgelse af grundlaget for ét eller flere samordnede beredskaber i hovedstadsområdet*" version 31 OKT 2014 med bilag er suppleret med det i regi af det fem kommuner udarbejdede dokument "*Sammenligningsark*" af 31 OKT 2014 (hvor der til illustration mere er sammenlignet ml. de fem og de 10) samt nedenstående yderligere grafiske illustrationer m.v.

Ovenstående konklusion er baseret på delkonklusioner bagerst i dokumentet dannet på baggrund af følgende mest væsentlige punkter – idet det er valgt som mest relevant at sammenholde de fem kommuner med de otte vestegnskommuner (d.v.s. uden at inddrage Taarnby/ Dragør kommuner i nedenstående grafiske materiale, da disse to er kendetegnet ved et serviceniveau baseret på deltidsansatte).

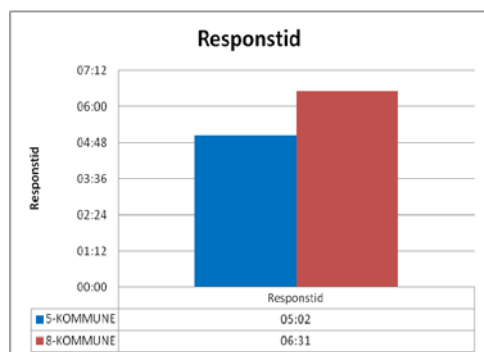
### Nuværende udgiftsniveau og serviceniveau i de 5 henholdsvis 8 kommuner (ekskl. Dragør og Taarnby):

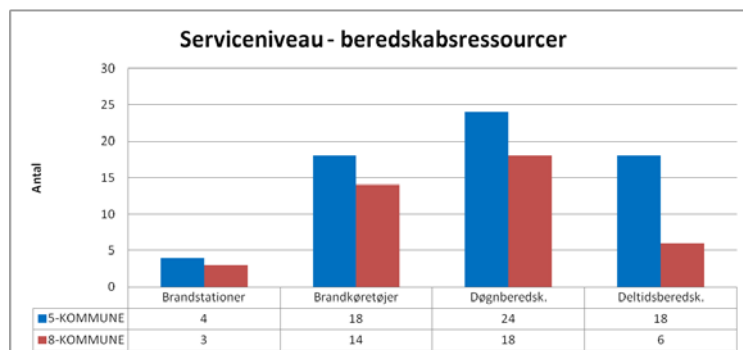
#### Udgiftsniveau:



Beløbene er således niveaumæssigt sammenlignelige; såfremt Dragør/Taarnby kommuner inddrages vil udgiftsniveauet pr. borger endvidere stort set være identisk med de fem kommuner.

#### Serviceniveau





Det kan overordnet konstateres af graferne, at de 2 sammenlignede områder hhv. 5-kommunerne og 8-kommunerne har nogenlunde samme udgiftsniveau til beredskab målt pr. indbygger.

En sammenligning mellem 5-kommunernes og 8-kommunernes serviceniveau viser, at antallet af køretøjer og materiel er højere i 5-kommunerne og afspejles i en meget markant forskel i responstid på 23 %.

De 8 kommuner kan ikke umiddelbart skære yderligere i omkostningerne uden at sænke nuværende serviceniveau - hvilket ikke forekommer fremkommeligt.

Eneste mulighed for udgiftsbegrænsning for disse kommuner er således at gennemføre en markedsafprøvning af slukningsydelsen, jf. herved foranalyserapportens indledning (side 3), hvor det anføres: *"Forundersøgelsen peger på, at potentialet skal opnås ved at bringe en række værktøjer i anvendelse, herunder at der formuleres og implementeres en entreprisestrategi for det operative beredskab"*.

Såfremt de berørte kommuner imidlertid ikke gennemfører dette inden 1. januar 2016 som forberedende aktivitet i f. m. selskabsdannelsen, skal effektiviseringer fra begyndelsen uvægerligt i vidt omfang bæres af de 5 kommuner og/eller finansieres ved "lån".

Et regi på 13 (15) kommuner ville således indebære en omkostningsbelastning for de fem kommuner derhen, at det ville være en serviceforringelse hos de fem, idet det i øvrigt lægges til grund, at det ikke er hensigtsmæssigt ellers at lånefinansiere med tilsvarende fordeling også til de fem af udgifterne ved en sådan finansieringsform.

Dette skal sammenholdes med, at overgangsperioden for dette på forhånd (i bedste fald) forventeligt er flere år; det fremgår af rapporten side 5, øverst, at *"Arbejdsgruppen foreslår, at selskabet, d.v.s. beredskabskommissionen/-bestyrelsen forpligtes på at skulle udarbejde en entreprisestrategi, der skal være baseret på, at alle dele af det operative beredskab skal konkurrenceudsættes"*; side 18 nederst/side 19 øverst fremgår, at *"En gennemgribende samordning af de operative beredskaber kan først gennemføres efter udarbejdelse af en fælles risikobaseret dimensionering, mens mindre tilpasninger, herunder optimering af de eksisterende aftaler med Falck og andre leverandører kan ske bl.a. med henvisning til, at der sker en større omstrukturering af beredskabet"*; og endelig fremgår side 19 nederst/side 20 øverst, at *"Hensigten med at skabe en fælles beredskabsorganisation er at bibeholde det samme serviceniveau til en lavere pris. Den væsentligste del af rationaliteten –*



målt i kr. – skal findes ved at optimere det operative beredskab, idet det tegner sig for den overvejende del af omkostningerne ved det samlede beredskab. For at opnå denne rationalitet anbefaler arbejdsgruppen, at beredskabet, når det er praktisk muligt, formulerer og iværksætter en entreprisstrategi, der er baseret på konkurrenceudsættelse af alle opgaver på det operative område. Entreprisestrategien skal koordineres med planen for risikodimensionering og skal dels omhandle en tidsfølge for udbudsaktiviteter dels principper for, hvordan udbuddene håndteres, herunder om områder udbydes hver for sig eller om der sker et samlet udbud af hele det operative beredskab under ét.”.

Med de nævnte citater vises det entydigt og tydeligt, at der ikke er en aktuel beslutningskraft vedr. entreprisstrategi/markedsafprøvning, og der er således ingen sikkerhed for, hvornår (om overhovedet) markedsafprøvningen vil blive gennemført, jf. herved bl.a., at den kommende beredskabskommission (og samtidig bestyrelse) træffer afgørelser ved simpelt flertal.

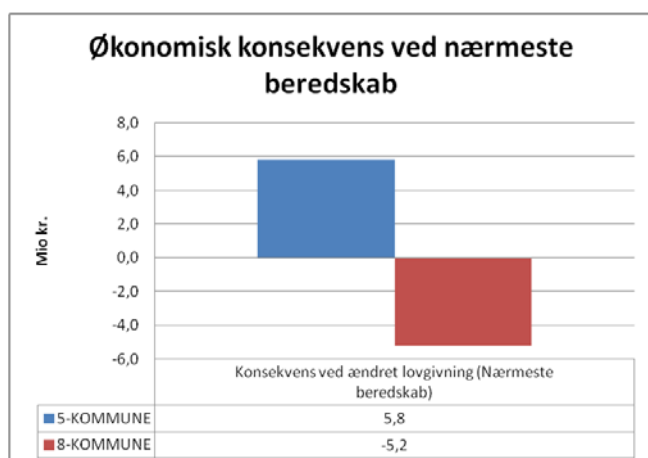
Omvendt vil det efter en årrække (f.eks. efter fem årsregnskabsafregninger i dels de fem kommuners selskab, dels de øvrige kommuners selskab(er) ikke kunne udelukkes at tænkes at være belæg for atter at vurdere, om der som led i en konsolidering af beredskaberne i Metropol-området er belæg for at overveje en fase 2 som led i fortsatte optimeringsbestræbelser, idet det på det tidspunkt også vil være afklaret nærmere, hvorledes beredskabsstyrelsens tilbageværende opgaveportefølje vil være afstemt med den kommunale opgaveløsning vedr. det nationale katastrofeberedskab.

### Forestående lovændring m.v.

Det forventes at der vil komme en lovændring, hvor nærmeste relevante beredskab skal afsendes til en given opgave.

Ændringen vil medføre, at 5-kommunernes dækningsområde øges med ca. 39.000 indbyggere, hvorimod 10-kommunerne vil skulle modtage dækning i områder med ca. 35.000 indbyggere, som ikke er en del af forundersøgelsen.

I nedenstående graf er det ud fra en umiddelbar beredskabsfaglig tilgang vurderet – konservativt skønnet – at betalingen vil udgøre minimum 150 kr. pr. indbygger for sådanne ydelser.





## Hvorledes finder de 5 kommuner besparelsen efter økonomiaftalen uden serviceforringelser ved indgangen til 2016?

Fra 01 JAN 2016

- Fælles operativ tilgang til og håndtering af Falck-kontrakt under ét
- Anvendelse af myndighedspersoner til varetagelse af holdlederfunktionen på brandstationer
- Ensartet tilgang og dermed optimeret tilgang til indsatskoncept
- Organisationsjustering samt synergieffekt gennem fælles myndighedsarbejde
- Udvidet kompetenceudnyttelse af medarbejdere ift. færdigheder.

Suppleret med udarbejdelse og anvendelse af fælles risikobaseret dimensionering

- Fælles koncept for vandforsyning til brandslukning (brandhaner; tankvogne)
- Fælles og anvendelse af operative specialfunktioner
- Tilpasning og udbud af øvrige kommunale supplerende "beredskabsaftaler".

Hertil ovennævnte indvirkning af den kommende lovændring om nærmeste relevante enhed

Besparelsen på ca. 8,4 mio. kr. årligt fra 1.1.2016 vurderes på den baggrund alt andet lige at kunne realiseres indenfor den nye samlede ramme for fem-kommuneselskabet.

Delkonklusioner:

- Allerede hensynet til at opretholde serviceniveauet samt tidsaspektet for at kunne realisere en ny organisation, der samtidig løser besparelsesopgaven i de fem kommuner taler entydigt for, at de fem kommuner danner eget selskab som led i en første fase
- Kommende lovgivning indikerer entydigt, at den afledte økonomi vil kunne håndteres i ramme af de 5 kommuner, men ikke i ramme af de 8 kommuner, hvilket yderligere vil lægge pres på serviceniveauet i de fem kommuner
- Det er usikkert, hvornår en markedsafprøvning af brandslukningsydelsen i vestegnskommunerne vil blive konkurrenceudsat – om overhovedet. Omvendt vil en fase 2 vil kunne drøftes efter et antal år, såfremt resultatet af en markedsafprøvning har bragt selskaberne på sammenligneligt omkostningsmæssigt grundlag
- Besparelsen på ca. 8,4 mio. kr. årligt fra 1.1.2016 vurderes således at kunne realiseres indenfor den nye samlede ramme for fem-kommuneselskabet

03 NOV 2014  
bkh