



Dato: 18. februar 2022

Tlf. dir.: 4175 0290

E-mail: kimf@balk.dk

Kontakt: Kim Funk

Sags. nr. 00.01.00-P27-1-16

Notat vedrørende udbud forbeholdt virksomheder med social profil og socialt ansvar

Ballerup Kommune kan efter udbudslovens regler og hvis der er politisk ønske og opbakning til dette udbyde kontrakter forbeholdt virksomheder med en social profil og som løfter et betydeligt socialt ansvar.

Neden for oplystes i det væsentligste de udbudsregler som i forskellige tilfælde kan anvendes og overvejes og der foretages en opsamling med anbefalinger.

1. Udbud reserveret til deltagelse af beskyttede værksteder m.v.:

Ordregiver kan forbeholde retten til at deltage i et udbud til beskyttede værksteder eller økonomiske aktører, hvis hovedformål er social og faglig integration af handicappede eller dårligt stillede personer, der kan deltage i udbuddet, hvis de opfylder betingelserne i udbudslovens § 54:

»Reserverede kontrakter til beskyttede værksteder m.v.

En ordregiver kan stille krav om, at det alene er beskyttede værksteder eller økonomiske aktører, hvis hovedformål er social og faglig integration af handicappede eller dårligt stillede personer, der kan deltage i udbuddet, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Stk. 1 gælder kun, når mindst 30 pct. af de beskæftigede hos den økonomiske aktør er handicappede eller dårligt stillede personer.

Stk. 3. Udbudsbekendtgørelsen skal henvise til denne bestemmelse, når udbudsproceduren reserveres til de økonomiske aktører omfattet af stk. 1.«

Det fremgår af lovbemærkningerne til § 54, at »Der kan f.eks. være tale om private virksomheder, som f.eks. socialøkonomiske virksomheder, som defineret i lov om registrerede socialøkonomiske virksomheder, eller beskyttede værksteder.«

Forudsætningerne for at bruge bestemmelsen er dels, at virksomhedens vigtigste mål skal være social og faglig integration af handicappede eller dårligt stillede personer. Målsætningen kan f.eks. fremgå af vedtæger eller andet, og dels skal mindst 30 pct. af de beskæftigede hos den økonomiske aktør, jf. § 54, stk. 1 være handicappede eller dårligt stillede personer. De 30 pct. skal beregnes ud fra antal beskæftigede eller ansatte hos tilbudsgiveren.



2. Udbud forbeholdt deltagelse af socialøkonomiske virksomheder:

Ordregiver kan forbeholde retten til at deltage i et udbud til socialøkonomiske virksomheder, som opfylder betingelserne i udbudslovens § 190:

“Ordregiveren kan forbeholde retten til at deltage i udbuddet til organisationer, der udelukkende beskæftiger sig med de tjenesteydelser på sundheds-, social- og kulturområdet, der er omhandlet i § 186.

Stk. 2. En organisation som omhandlet i stk. 1 skal opfylde følgende betingelser:

- 1) Formålet med organisationen er at varetage offentlige tjenesteydelsesopgaver med tilknytning til levering af de tjenesteydelser, der er omhandlet i stk. 1.
- 2) Udbyttet geninvesteres for at opfylde organisationens målsætninger. Udloddes eller omfordes udbyttet, skal dette ske ud fra deltagelsesorienterede hensyn.
- 3) Ledelses- eller ejerskabsstrukturen i den organisation, der gennemfører kontrakten, er baseret på principper om medarbejderejerskab eller medarbejderdeltagelse eller skal kræve aktiv deltagelse af medarbejdere, brugere eller interessenter.
- 4) Organisationen har ikke fået tildelt en kontrakt for de pågældende tjenesteydelser af den pågældende ordregiver i henhold til denne bestemmelse i de seneste 3 år.

Stk. 3. Kontraktens løbetid må højst være 3 år.

Stk. 4. Udbudsbekendtgørelsen eller forhåndsmeddelelsen skal indeholde en henvisning til denne bestemmelse.”

En forudsætning for at udbyde kontrakten efter § 190 er, at opgaverne skal vedrøre tjenesteydelser oplistet som udbuds light tjenesteydelser i udbudslovens afsnit III jf. udbudslovens §186 og udbudsdirektivets bilag 14. Tærskelværdien for udbud af light tjenesteydelser er på hele 5,59 mio. kr. ekskl. moms eller derover.

Under denne høje tærskelværdi kan ordregiver nøjes med en tilbudsindhentning efter udbudslovens § 193.

Som det fremgår af stk. 2 nr. 4), at organisationen ikke må have fået tildelt en kontrakt for de pågældende tjenesteydelser inden for de seneste 3 år. Dette betyder, at organisationen/virksomheden løbende skal udskiftes efter et kontraktforløb på højst 3 år.

Følgende betingelser skal være opfyldt ved en SØV:

Virksomheder, der opfylder en række betingelser, kan blive registreret som socialøkonomisk virksomhed i medfør af lov om registrerede socialøkonomiske virksomheder.

Betingelserne for at blive registreret er, at virksomheden:

- har et socialt formål
- er erhvervsdrivende
- er uafhængig af det offentlige
- er inddragende og ansvarlig i dens virke
- har en social håndtering af virksomhedens overskud

3. Udbud med konkurrence på socialt ansvar

Ordregiver kan efter udbudslovens regler bringe socialt ansvar i konkurrence. Ballerup Kommune har vedtaget politisk at bringe socialt ansvar i konkurrence hvis forudsætninger for dette er opfyldt og ved anskaffelse af driftsopgaver og bygge- og anlægsopgaver over 5 mio. kr.



Der vil kunne stilles krav til socialt ansvar både i udvælgelsesfasen og i tildelingsfasen, der sigter mod at tildele kontrakten til virksomheder der har en social profil og som tilbyder at løfte et socialt ansvar i forbindelse med opgaveløsningen for kommunen.

I udvælgelsesfasen vil det f.eks. være muligt at inddrage referencer/erfaring med opgaver af social karakter. Ved udformning af tildelingskriterierne kan en ordregiver på samme måde lade sociale aspekter indgå som underkriterium. Ordregiver kan f.eks. lade tilbudsgiverne konkurrere på ansættelse af langtidsledige eller iværksættelse af uddannelsesinitiativer for ledige i løbet af gennemførelsen af den udbudte kontrakt.

4. Opsamling med anbefalinger

Udbyder ordregiver opgaver i konkurrence efter udbudslovens § 54 vedrørende »reserverede kontrakter til beskyttede værksteder m.v.« kan kontrakten have en varighed på mindst 5 år og kan tildeles til samme aktør, som kommunen har aftale med i dag.

Forudsætningerne for at bruge bestemmelsen er dels, at virksomhedens vigtigste mål skal være social og faglig integration af handicappede eller dårligt stillede personer og mindst 30 pct. af de beskæftigede hos den økonomiske aktør skal være handicappede eller dårligt stillede personer.

Udbyder ordregiver opgaver forbeholdt socialøkonomiske virksomheder jf. udbudslovens § 190 skal ordregiver være opmærksom på, at kontrakten ikke kan tildeles den nuværende aktør og at kontrakten højst må have en varighed af 3 år.

Ordregiver kan i mange tilfælde hvor forudsætningerne for at bringe socialt ansvar i konkurrence gøre dette. Politisk er det vedtaget at bringe socialt ansvar i konkurrence allerede ved 5 mio. kr. og det er muligt også at konkurrenceudsætte socialt ansvar under 5 mio. kr.

Ved større kontrakter hvor der er politisk ønske om at bringe socialt ansvar i konkurrence er udbudslovens § 190 næppe hensigtsmæssig at anvende. Dette skyldes primært, at kontrakten ikke kan tildeles til samme aktør som har kontrakten i dag og sekundært, at kontrakten kun må have en varighed på 3 år. Der skal investeres mange ressourcer i socialt ansvar for at få det til at fungere og til glæde for de socialt udsatte personer som beskæftiges på opgaverne. 3 år er derfor for kort en kontraktperiode.

Kontrakter reserveret beskyttede værksteder m.v. har ikke de begrænsninger som § 190 indeholder og kan derfor tildeles til samme aktør og med en betydelig længere kontraktperiode. Udbudslovens § 54 kan derfor anbefales under forudsætning af, at 30 % af de beskæftigede i virksomheden er handicappede eller dårligt stillede personer.