



Retsgrundlag og Energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet

Retsgrundlag

Med hjemmel i varmforsyningslovens § 5 er projektbekendtgørelsen udstedt. Projektforslaget behandles efter bestemmelserne i bekendtgørelse nr. 818 af 4. maj 2021 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg med senere ændringer (herefter "projektbekendtgørelsen").

Det fremgår af § 3, stk. 1 i projektbekendtgørelsen, at projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, der er omfattet af Bilag 1 til bekendtgørelsen, skal forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse. Det fremgår af Bilag 1, pkt. 3.1, at "Etablering, udvidelse, indskrænkning eller bortfald af distributionsnet eller forsyningsområder" er godkendelsespligtigt projekt.

Udvidelse af fjernvarmeområdet, så etape 1 i Ballerup Kommune fjernvarmeforsynes, er således godkendelsespligtigt.

Det fremgår af § 6 i projektbekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen skal anvende forudsætningerne i kapitel 3 i forbindelse med for projekter for kollektive varmforsyningsanlæg. Kommunalbestyrelsen skal desuden sørge for, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt i overensstemmelse med § 1 i Varmeforsyningsloven og §§ 6 og 19, stk. 2, i projektbekendtgørelsen.

Samfunds-, bruger- og selskabsøkonomiske beregninger i projektforslaget

Projektforslaget viser, at der er god samfundsøkonomi i at tilbyde fjernvarme til boligerne i de nævnte områder, sammenlignet med, hvis boligerne i området blev opvarmet med individuelle varmepumper. Projektforslaget indeholder ikke en samfundsøkonomisk sammenligning med fortsat naturgasforsyning, idet I/S Vestforbrænding også ansøger Ballerup Kommune om at træffe afgørelse om, at fossilt brændsel ikke udgør en relevant reference, jf. projektbekendtgørelsens § 16, stk. 5.

I den samfundsøkonomiske beregning er der anvendt en marginaløkonomisk opgørelse af produktionsomkostningerne på I/S Vestforbrændings eksisterende produktionsanlæg.

Projektforslagets samfunds-, bruger og selskabsøkonomiske analyser viser at:

- Gennemførelse af projektforslaget er samfundsøkonomisk fordelagtigt med en nutidsværdi på 63 mio. kr. i og en intern forrentning på 6 % set i forhold til individuelle varmepumper

- Projektforslaget nødvendiggør en investering på 532 mio. kr. i fjernvarmenet, units og produktionsanlæg.
- At der alternativt skulle investeres 403 mio. kr. i individuelle varmepumper med kortere levetid end fjernvarme.
- Der er en samlet selskabsøkonomisk gevinst i projektforslaget på 1,5 mio. kr. opgjort som nutidsværdigevinst med diskonteringsrenten 1 %.
- Den samlede brugerøkonomiske gevinst ved fjernvarme i forhold til individuelle varmepumper udgør 118 mio. kr. beregnet som nutidsværdi over projektperioden.

CO₂-besparelse er inkluderet i den samfundsøkonomiske beregning i projektforslaget, idet projektforslaget anvender Energistyrelsens forudsætninger for priser på CO₂ indenfor og udenfor kvotemarkedet.

Lokale miljøgener ved nogle af varmepumperne i den tætte bebyggelse, såsom støj, er ikke prissat i den samfundsøkonomiske beregning.

Projektforslaget indeholder endvidere en følsomhedsberegning, hvor der er regnet på følgende følsomheder:

- Investering i fjernvarmenet og stik stiger med 20%
- Investering i små varmepumper stiger med 20%
- COP for små varmepumper stiger 20% fra 2,85 til 3,42
- Alle elpriser stiger 20%
- Alle gaspriser stiger 20%
- Slutttilslutningen reduceres med 20%
- Den økonomiske levetid af fjernvarmenettet reduceres med 20% fra 60 til 48 år.

Følsomhedsberegningen viser, at der er positiv samfundsøkonomi i alle de nævnte tilfælde.

Projektforslaget risici

Projektforslaget er en plan og en beregning. Den aktuelle energikrise og inflation gør, at der er stor efterspørgsel efter fjernvarme, hvorfor forslaget ifølge I/S Vestforbrænding er behæftet med risici for:

- Ressourcer – der er mangel på arbejdskraft; styring, planlægning og udførelse
- Materiel – der er mangel på ressourcer
- Udbud – erfaring fra lignende udbud viser, at der er mange afklaringer og få konditionsmæssige bud

Endvidere har Administrationen noteret, at der i projektforslaget er forudsat et behov for en varmeproduktionskapacitet på 21 MW, og at der ikke konkret er angivet i projektforslaget, hvorfra den varmeproduktionskapacitet skal komme. Projektforslaget angiver alene, at kapacitet skal komme fra kommende produktionsanlæg, som er

medtaget i I/S Vestforbrændings Varmeplan 2030, uden at det konkret er angivet, hvilke produktionsanlæg.

Energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet

Ballerup Kommune skal forud for godkendelse af projektforslaget foretage en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet, jf. § 19, stk. 1 i projektbekendtgørelsen.

Projektgodkendelsen skal ske på baggrund af en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet. Ved vurderingen skal det påses, at projektet er i overensstemmelse med varmforsyningsloven, herunder formålsbestemmelsen, samt at projektet, ud fra en konkret vurdering, er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, jf. projektbekendtgørelsens §§ 6 og 19, stk. 2.

Projektforslaget kan godkendes jf. projektbekendtgørelsens §§ 3, 6 og 19, stk. 2, da projektet opfylder de relevante forudsætninger i projektbekendtgørelsens kapitel 3.

Den valgte reference vurderes retvisende. Det er Administrationens vurdering, at projektforslagets beregninger bygger på realistiske forudsætninger. På baggrund af det forudgående vurderes projektforslaget således at opfylde kravene i projektbekendtgørelsen og betingelsen om at være det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, jf. projektbekendtgørelsens §§ 6 og 19, stk. 2. Endvidere vurderes projektforslagets samfundsøkonomiske resultat at være robust over for ændringer i centrale forudsætningerne, som belyst i følsomhedsanalyserne.