



## Notat vedr. lokalplan om hegn

---

Dato: 22. marts 2024

Plan

Anette Lindegaard  
Christensen (ANEC)  
Tlf. 72309539  
E-mail. anec@balk.dk

---

Notatet har til formål at afdække en række spørgsmål om lokalplanen om hegn stillet af Mikael Wandel og Kate Svarrer, derudover svares der på et spørgsmål fra Jakob Wøhler Jørgensen om hjemlen til temalokalplaner. Spørgsmålene er blevet lettere forkortet/forenklet.

- 1) *Hvor mange timer er der brugt i efteråret 2023 på at gennemgå alle lokalplaner i kommunen?*
- 2) *Hvem fra kommunen afholdte møderne med reference grupperne? Og hvilket udgangspunkt man havde med fra rådhuset på mødet d. 22 maj 2023?*
- 3) *Hvem har godkendt den pågældende dagsorden til mødet med referencegruppen?*
- 4) *I sagen fra 9. januar 2024 på KMU omkring de grønne hegn: Det undrer, at der i ikke er bilag/referat med fra referencegruppen med deres anbefalinger, samt et resume fra det store dialogmøde i januar 2023. Hvorfor er det ikke vedlagt sagen?*
- 5) *Hvad forventer man det vil koste, at registrerer alle hegn i Ballerup kommune?*
- 6) *Vi taler om at lave mindre bureaukrati og regler, men med denne indstilling går vi den anden vej og indfører mere af det vi kæmper imod.*
- 7) *Hvor mange ansatte skal vi bruge på, at følge op på reglerne og forventet omkostning hvis det bliver vedtaget det der bliver sendt i høring?  
Grundejerforeningerne ikke vil bruge tid på at holde øje med hegn etc. Mens det vil få konsekvenser for de administrative ressourcer ved skulle have øget fokus på ulovlige hegn.*
- 8) *Hvor mange boligejer som vil blive berørt af denne politik?*
- 9) *Skal borgerne søge om godkendelse til at sætte hegn op?*
- 10) *Kan I bekræfte at billederne på en gåtur på Skovvej, vil være i strid med det de forslåede regler?*
- 11) *Hegn/hæk flyttes 1-5 meter ind. Kan ikke lade sig gøre i vores grundejerforening. Byggelinje starter 5 meter inden fra vej (i princippet betyder det vi ville kunne sætte hegn i højde som et hus (og det er næppe den vej man vil).*
- 12) *Er både hegnsloven og lokalplanen gældende?*
- 13) *Hvis et eksisterende hegn ønskes helt eller delvist udskiftet, vil man tvinge folk til skift til grønt? Det mener vi ikke man kan i følge lovgivning. Hegnet er sat under en lokalplan som tillader det, altså kan man ikke forlange en ejer ikke må skifte sit hegn, heller ikke selvom man skulle synes det morsomt at ændre i en lokalplan.*



- 14) *Støjhegn. Er det embedsværket, der bestemmer om grundejer må sætte støjhegn mod vej? Hvis grundejer er generet og bekoster støjhegn, er der så lovhjemmel til det?*
- 15) *Støjhegn. Hvis direktør får lov til at opsætte støjhegn, i en høj prisklasse, vil kommunen sikre sig at både kassemedhjælper og andre naboer skal sætte samme dyre hegn op - for helhedens skyld. Det kan man ikke forlange.*
- 16) *Hegnshøjde. Vil man kunne sætte minimums højde på hæk ud til vej. I dag er denne ifølge lovgivning 1,80 meter. Den vil man ha ned i højde ca. 1 meter. I grundejerforeningen taler vi om også sikkerhed, og at ingen kan se ind i et hus om det er tomt eller ej fra vej af. Kan vi ikke anbefale.*
- 17) *Hækplanters art. Man vil fortælle folk, hvilke hække de måtte have, at disse skulle være det der hedder hjemhørende hækplanter? Det skal ingen blande sig i, da det stadigvæk er grundejer, der ejer og betaler.*
- 18) *Referencegruppen mente, at man kan starte med kommunens egne uskønne hegn rundt omkring. Dem er der mange af.*
- 19) *Lavt trådhegn i hæk. Ved søer og svømmebassiner kan der være et behov for at sikre, at der ikke er adgang til vand.*
- 20) *Referencegruppen gjorde opmærksom på, at vi ikke var enige. Det skal fremgå tydeligt af den videre information og proces.*

### **Lokalplanens baggrund og formål**

Lokalplan om hegn blev igangsat af KMU den 17. november 2022.

Administrationen indstillede igangsætningen på baggrund af Budgetaftale 2021, hvori der står i pkt. 2.1.7.:

*"Indsats for flere grønne hegn, færre plankeværk ud mod veje og opholdsarealer i byområder, landområder, erhvervsområder og kolonihaveområder. Parterne ønsker en åben og imødekommende by uanset, hvor man færdes. En vækst i boliger med plankeværk skaber en lukket oplevelse. Der skal igangsættes dialog med grundejer- og boligforeninger om emnet.*

*Teknik- og Miljøudvalget er fagudvalg på opgaven."*

Lokalplaner kan som myndighedsdokument anvendes til at styre hegning. Af andre redskaber er der formidling, hvilket ikke betragtes som et styringsredskab, men en måde at motivere og inspirere til hegn af en bestemt type.

På baggrund af ovenstående betragtes igangsætningen af lokalplanen, som en politisk bestilling.

### **Om femalokalplaner, samt lovhjemmel generelt**

Ifølge Planlovens §15, stk. 2. nr. 9, kan Kommunalbestyrelsen beslutte at lokaleplanlægge for *"udformning, anvendelse og vedligeholdelse af ubebyggede arealer, herunder om terrænregulering, hegnforhold, bevaring af beplantning og beplantningsforhold i øvrigt samt belysning af veje og andre færdselsarealer"*.



Lokalplanen om hegn er en så kaldt temalokalplan. En temalokalplan fastsætter bestemmelser inden for et bestemt emne og kan omfatte flere, geografisk adskilte arealer.

Temalokalplanen kan være supplerende bestemmelser for et område, der allerede er omfattet af eksisterende lokalplan(er), dvs. et tillæg til en eksisterende lokalplan.

En temalokalplan er lige så bindende som en lokalplan og anvendes bredt af kommunerne i Danmark, også i Ballerup Kommune, som har en temalokalplan, hvor det har været det politiske mål at undgå spillehaller (lokalplan 114.2).

Temalokalplaner er beskrevet i både Vejledning til lokalplanlægning, samt Byplanhåndbogen.

De eksisterende lokalplaners bestemmelser om hegn er blevet gennemgået. Hvor der vil være uoverensstemmelser mellem den eksisterende lokalplan og temalokalplanen, er bestemmelsen i den eksisterende lokalplan blevet helt eller delvist ophævet (se §4.1).

Hegnsløven gælder med mindre, at der er vedtaget en lokalplan, som indeholder andre bestemmelser om hegn. Hegnsløven er dog mest anvendt ifm. hegnsspørgsmål mellem naboer.

Lokalplanen har ingen tilbagevirkende kraft. En lokalplan gælder kun fremadrettet, så udskiftes et hegn helt på en ejendom, der er omfattet af lokalplanen, så skal dette fremover være et levende hegn. En Kommunalbestyrelsen har hjemmel til at vedtage nye lokalplaner med nye/ændrede bestemmelser.

Det er administrationen som myndighed, der administrerer de lokalplanbestemmelser, som Kommunalbestyrelsen har vedtaget. Dette gælder også for støjhegn.

### **Hegnets udseende og højde**

Det blev under den forudgående inddragelsesproces foreslået, at der skulle stilles krav til, at levende hegn kun skulle være hjemmehørende arter. Der er ikke stillet krav til dette i lokalplanforslaget, idet at administrationen har vurderet, at det i væsentlig grad vil begrænse mulighederne for valg af planteplanter.

Referencegruppen drøftede, hvorvidt der skulle stilles krav til, at støjhegn skal have en ensartet karakter. Dette blev der argumenteret imod og det er ikke kommet med i lokalplanforslaget.



I offentligt tilgængelige områder, hvor der er sikkerhedsmæssige forhold, der kan argumentere, at der bør opsættes fast hegn, kan der dispenseres fra lokalplanen. Dispensationer må bero på en konkret vurdering.

Der fastsættes i lokalplanforslaget ikke bestemmelser til højden på hegn med undtagelse af faste hegn, som ikke er støjhegn. Disse fastsættes til en højde på maks. 0,8 meter.

### **Referencegruppen**

Referencegruppen blev til på baggrund af et forslag på dialogmødet. Det blev efter dialogmødet meldt ud, at det var muligt at melde sig til en referencegruppe.

Referencegruppen var i første omgang planlagt til at bestå af 6-8 deltagere, som kan repræsentere forskellige holdninger til lokalplanen, geografier osv. Referencegruppen skulle have til formål at levere en række anbefalinger til Klima- og Miljøudvalget, som ville blive behandlet sammen med lokalplan-udkastet.

Hvorvidt referencegruppens holdninger til lokalplanen er repræsentativt iff. den generelle holdning er ikke afdækket. Størstedelen af de borgere som meldte sig til referencegruppen ønskede, at lokalplanen ikke skulle udarbejdes eller at lokalplanen ikke skulle være restriktiv. En enkelt deltager tilsluttede sig en lokalplan til at fremme levende hegn. Deltageren deltog ikke i begge møder, men godkendte anbefalingerne. Af den grund blev der ikke formuleret en anbefaling om, at der ikke skulle udarbejdes en lokalplan om hegn.

Planteamet har stået for mødeledelsen og udsendt dagsordener til de to møder, der blev afholdt med referencegruppen.

Mødelederne har orienteret referencegruppens deltagere om, at administrationen fremlægger referencegruppens anbefalinger. Dette ville ikke nødvendigvis betyde, at administrationen ville indstille referencegruppens anbefalinger til godkendelse, idet administrationen arbejder ud fra et politisk opdrag, som var blevet besluttet med igangsættelsen. Derudover indstiller administrationen lokalplanbestemmelser, som vurderes at være administrerbare iff. lokalplanens formål. Udmeldingen skyldtes, at nogle af deltagerne ikke var enige i præmissen for at der overhovedet skulle vedtages en lokalplan om hegn.

På mødet i referencegruppen den 22. maj var det målet, at referencegruppen nåede til enighed om, hvilke anbefalinger, som referencegruppen ønskede skulle fremlægges. Drøftelserne om anbefalingerne tog afsæt i de overvejelser, som administrationen på dette tidspunkt havde og ud fra dette blev det anbefalingerne udarbejdet.



Referencegruppens anbefalinger blev fremlagt for KMU den 9. januar. Anbefalingerne fremgik som bilag til sagen. Derudover blev hovedpointer fra det off. dialogmøde også fremlagt.

Dagordenspunktet havde til formål at få en politisk drøftelse af lokalplanens indhold, herunder at drøfte en række politiske afvejninger.

Både hovedpointer fra dialogmødet og referencegruppens anbefalinger fremlægges igen ifm. den politiske behandling af lokalplanforslaget.



### **Hvortil skal lokalplanen gælde?**

I referencegruppen tog mødelederne afsæt i Gentoftes Kommunes hegnslokalplan om hegn i drøftelserne. Gentoftes Kommunes lokalplan fastsætter bestemmelser om hegn fra skel og ind til 5 meter ind på den enkelte grund. Formålet var at drøfte, hvortil lokalplanen skulle gælde. Referencegruppen drøftede blandt Gentoftes Kommunes bevæggrund for bestemmelserne. Referencegruppen mente, at 5 meter er for restriktivt. Administrationen fremlægger bestemmelser, som gælder 1,75 meter fra vejskel og ind på egen grund. Hegn, som ligger længere væk fra skel end 1,75 er kaldes ifølge hegnsløven "indre hegn" og disse vil ikke være omfattet af lokalplanen.

Administrationen anbefaler, at fastsætte denne afstand, fordi en grundejer, som ikke ønsker levende hegn, blot kan rykke sit hegn længere ind på egen grund for at omgå lokalplanens bestemmelser. Det vil øge sandsynligheden for at det grønne udtryk mod stier og veje fastholdes.

### **Administrationens ressourceforbrug ved udarbejdelse af lokalplanen**

Administrationen timeregistrerer ikke på de enkelte projekter, når der ikke er tale om anlægsprojekter. Ud over gængse lokalplaner, så er der ved denne temalokalplan brugt ekstra ressourcer på følgende:

- Forudgående inddragelse, herunder off. dialogmøde om den kommende lokalplan og betjening af referencegruppen.
- Gennemgang af alle eksisterende lokalplaner med henblik på at fastlægge lokalplanens afgrænsning, herunder vurdering af eksisterende bestemmelser om hegn.
- Planlægning af kommunikationsplan for lokalplanens høringsperiode.
- Endnu ikke gennemført: Ekstra-ordinær inddragelse ifm. med høring.

Administrationen har ikke et overslag på, hvad det koster at registrere alle hegn mod veje og stier i Ballerup Kommune. Det vurderes, at dette kan gøres inden for det nuværende driftsbudget.

Hegnene skal registreres med henblik på den fremtidige administration af lokalplanen.

### **Ressourceforbrug ved administration af lokalplanen**

Administration forventer, at temalokalplanen giver et øget ressourceforbrug i håndhævelse af lokalplanen. Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at gøre op, hvad det vil få af konsekvenser ift. til timeforbrug.

Opsætning af hegn under 1,80 meter kræver ikke en byggetilladelse. Ressourceforbruget kommer til at lægge i lovliggørelse af hegn.

### **Berørte ejendomme**

6.204 ejendomme er helt eller delvist omfattet af lokalplanen. Tallet er inkl. udskilte offentlige veje. Der er i tallet ikke gjort op, hvor mange af disse ejendomme, som anvendes til boligformål.



Det er svært at tage stilling til, hvorvidt de hegn der er fotograferet vil være i strid med den kommende lokalplan. Det skønnes at nogle af hegnene er faste hegn, som er over 0,8 meter, dermed kan de være i strid med bestemmelserne. Det vil kræve en besigtigelse af de pågældende ejendomme for at kunne give et konkret svar.