



Krav om energiforbedringer til kommunens bygninger

EJD - Stab og Udvikling

Dato 24. september 2024

Dette notat beskriver de krav, der stilles til kommunens bygninger om energiforbedringer og energirenoveringer, i henholdsvis:

- Kommunens klimahandleplan, hvor målene skal være opfyldt i 2030
- EU's nye Energieffektiviseringsdirektiv (EED), hvor kravene gælder fra 2025
- EU's nye Bygningsdirektiv (EPBD), hvor målene skal være opfyldt frem mod 2030

Der er endnu ikke truffet beslutning om den danske tilgang til implementering af EED og EPBD, og administrationen ved derfor ikke, hvordan kravene i direktiverne bliver udmøntet i dansk lovgivning. Beskrivelsen af kravene i EED og EPBD er derfor baseret på Kommunernes Landsforenings fortolkning af direktivtekst og FAQ fra Energistyrelsen (bilag).

I bilagte notat gøres status for administrationens arbejde med at opfylde krav og målsætninger.

Kommunens Klimahandleplan

Mål om energireduktioner og energirenovering

Kommunens klimahandleplan har to indsatser vedrørende energiforbedring af kommunens bygninger: 'Energirenovering af den kommunale bygningsmasse' og 'Reduktion af energiforbrug i den kommunale bygningsmasse'. Til disse indsatser er der i klimahandleplanen knyttet en målsætning om at spare 610 ton CO₂ i 2030¹ (baseret på CO₂-emissionsfaktoren² for 2019).

¹ Ud over mål om energireduktion og energirenovering vedr. kommunens bygninger indeholder klimahandleplanen målsætning om omstilling af bygninger med gas- eller oliefyr til fjernvarme eller varmepumpe inden 2030. Dette arbejdet afreporteres i kommunens grønne regnskab, og CO₂ besparelsen ved omstillingen bidrager til klimapolitikens CO₂-målsætning vedr. den samlede fjernvarekonvertering i kommunen og således ikke til de 610 ton.

Herudover indeholder både klimahandleplanen og EPBD (se nedenfor) målsætninger/krav om opsætning af solceller på offentlige bygninger. Administrationen gør status på initiativer vedr. solceller i en særskilt sag i efteråret 2024.

² CO₂-emissionsfaktorer er et udtryk for den mængde CO₂, der i gennemsnit udledes for hver kWh af den energitype, der forbruges.



CO₂ besparelsen skal bl.a. opnås ved, at energiforbruget i de kommunale bygninger senest i 2025 skal reduceret med 15% i forhold til 2015. Dette mål er et regionalt mål, der stammer fra "Energi på tværs". Det fremgår også, at målet må betragtes i forhold til antallet af kommunale kvadratmeter, således at det er *energiforbruget pr. kvadratmeter*, der skal reduceres med 15%.

I klimahandleplanen stilles der ikke mål om omfanget af energirenovering ud over, at CO₂ målet på de 610 tons skal nås gennem energirenovering og energibesparelser.

Energieffektiviseringsdirektivet (EED)

EED træder i kraft den 11. oktober 2025. Det vides endnu ikke, hvordan kravene i direktivet implementeres i dansk lovgivning, herunder hvordan kommunen skal afrapportere opfyldelse af kravene og hvornår.

Krav om energireduktioner - artikel 5

I EED stilles krav om, at energiforbruget i bygninger i den offentlige sektor skal reduceres med 1,9% af energiforbruget i baselineåret 2021 første gang i 2025 og herefter årligt. Kravet gælder den samlede offentlige sektor, og det specificeres ikke, om reduktionen skal fordeles ligeeligt på alle dele af sektoren. Det vides derfor ikke, om kravet skal fordeles forholdsmæssigt, og dermed om den enkelte kommune skal reducere energiforbruget fra de kommunale bygninger med 1,9%. Kommunerne tilsammen ejer næsten 80% af de offentlige bygninger.

Energistyrelsen oplyser i en FAQ om reduktionskravet, at der ikke vil blive foretaget "en normalisering" af forbruget i forhold til evt. vækst i den offentlige sektor (i modsætning til målsætningen i klimahandleplanen). Det betyder, at det samlede energiforbrug i 2025 skal være 1,9% lavere end niveauet i 2021, uanset om bygningsmassen er blevet større.

Det fremgår ikke af direktivet eller Energistyrelsens FAQ, om der skal spares 1,9% af henholdsvis el-, fjernvarme- og gasforbruget, eller om kravet glæder det samlede forbrug på tværs af energityper.

Det fremgår af FAQ'en, at blivende energibesparelser realiseret i perioden 2022-2025 tælles med i opfyldelsen af reduktionskravet på 1,9%, idet baselineåret er 2021.

I Ballerup Kommune var det samlede endelige el- og varmemeforbrug fra kommunens bygninger ca. 46.000 MWh i 2021. Hvis direktivet implementeres, så den enkelte kommune vil skulle opfylde kravet, vil Ballerup Kommune i 2025 skulle have reduceret energiforbruget med ca. 880 MWh³ i forhold til niveauet i 2021 – det vil sige til ca. 45.120 MWh.

³ 880 MWh svarer ca. til det årlige energiforbrug for Måløvhøj Skole afd. Østerhøj eller ca. 55 gennemsnitlige husstandes forbrug af el og fjernvarme.



Krav om energirenovering – artikel 6

I EED stilles krav om, at 3% af den offentlige bygningsmasse hvert år skal energirenoveres til at blive kategoriseret som "næsten energineutral bygning" (NZEB). Ifølge Energistyrelsen svarer dette til energimærke B i Danmark. De 3% gælder alle offentligt ejede bygninger, der har et opvarmet areal på over 250 m², og som pr. 1. januar 2024 havde et energimærke C eller lavere. Heller ikke her specificerer direktivet, om kravet skal implementeres, så det er den samlede offentlige sektor, eller den enkelte offentlige enhed, der skal opfylde kravet.

Ifølge Energistyrelsens FAQ skal der for de 3% af bygningerne, der hæves til energimærke B, samtidig opnås en energireduktion på minimum 30 kWh/m², for at kravet i artikel 6 overholdes.

Ballerup Kommune fik opdateret de kommunale bygningers energimærker i 2022 og 2023 og har ca. 200.000 m² bygninger, der har et opvarmet areal på over 250 m² og energimærke C eller lavere. Hvis kravet implementeres, så den enkelte kommune skal opfylde kravet, vil Ballerup Kommune skulle energirenovere ca. 6.000 m² årligt (hvor der samtidig opnås en energireduktion på minimum 30 kWh/m²), for at opfylde kravet i artikel 6. Det er et areal svarende til Forenings- og Fritidscenter Tapeten.

Bygningsdirektivet (EPBD)

Krav om energirenovering

I EPBD stilles krav om, at de bygninger, der har de 16% dårligste energimærker på landsplan, skal energiforbedres inden 2030.

Kommunens energimærkekonulent, NRGi vurderer på baggrund af deres fortolkning af direktivteksten umiddelbart, at kommunen kan have 10 bygninger, der ligger under tærskelværdien, og som vil skulle energiforbedres inden 2030. Der er imidlertid ret stor usikkerhed om vurderingen, bl.a. fordi direktivet endnu ikke er implementeret.

Krav om bygningsautomatik

EPBD stiller krav til opsætning af bygningsautomatik, der kan styre varme-, ventilations- og lysanlæg, der skal implementeres på de mest energiforbrugende bygninger med forskellige frister til de forskellige tekniske anlæg frem mod ultimo 2029.